

Засновники Національна бібліотека України імені В. І. Вернадського, Служба інформаційно – аналітичного забезпечення органів державної влади (СІАЗ). *Заснований у 2003 році. Виходить двічі на тиждень.*
Головний редактор О. Онищенко, академік НАН України. *Редакційна колегія* В. Горвий (заступник головного редактора, науковий керівник проекту), Т. Гранчак, Ю. Половинчак, Л. Чуприна.
Бюлетень підготували: О. Пестрецова, О. Рябокони, Ю. Якименко. *Адреса редакції:* НБУВ, просп. 40 – річчя Жовтня, 3, Київ, 03039, Україна. Тел. (044) 524 – 25 – 48, (044) 525 – 61 – 03. Е – mail: siaz@pochta.ru, www.nbuv.gov.ua/siaz.html. Свідоцтво про державну реєстрацію КВ № 5358 від 3 серпня 2001 р.

**Передрук матеріалів дозволяється лише
після погодження із СІАЗ: siaz@pochta.ru**

РЕЗОНАНС

/Бюлетень матеріалів, підготовлених на базі аналізу
оперативної інформації електронних видань/

**№ 9
(2 лютого 2012 р.)**

ЗМІСТ

У ЦЕНТРИ УВАГИ	2
АНАЛІТИЧНИЙ РАКУРС.....	2
ЗАКОНОДАВЧА ВЛАДА.....	17
ВИКОНАВЧА ВЛАДА	20
ПОЛІТИКА	32
ЕКОНОМІКА.....	35

КИЇВ 2012

У ЦЕНТРИ УВАГИ

Віктор Янукович отримав запрошення на Саміт з питань безпеки в Сеулі

Президент Республіки Корея Лі Мйон Бак запросив Президента України В. Януковича на Саміт з питань безпеки, який відбудеться в Сеулі 26–27 березня 2012 р.

«Я щиро сподіваюсь, що ми проведемо всебічне обговорення із широкого кола питань щодо того, як оберезити наші народи від ядерного та радіологічного тероризму», – ідеться в листі Лі Мйон Бака В. Януковичу.

Нині, зазначається в листі, потрібно обговорити прогрес, досягнутий у галузі ядерної безпеки після Вашингтонського саміту у 2010 р., обмінятися інформацією про досягнення у цій сфері. «Я переконаний, що в результаті цього обговорення ми зможемо визначити напрями, за якими слід працювати в майбутньому», – зазначає в листі президент Кореї.

Протягом другого дня саміту планується продовжити дискусії щодо зміцнення ядерної безпеки, у тому числі через посилення національних засобів та міжнародної співпраці. Крім того, президент Кореї пропонує торкнутися проблематики синергії між ядерною безпекою та ядерною захищеністю.

Під час Вашингтонського саміту Україна довела свою відданість справі розширення ядерної безпеки через конкретні заходи – такі як вивезення з її території високозбагаченого урану, зауважив Лі Мйон Бак.

«Такі конкретні заходи є потужними практичними діями в напрямі реалізації нашої спільної мети убезпечення всього уразливого ядерного матеріалу у світі. Відтак, презентація під час Сеульського саміту прогресу, який здійснила Україна з часу проведення Вашингтонського саміту, буде прийнята дуже позитивно», – ідеться в листі президента Кореї до глави Української держави (*Офіційне інтернет-представництво Президента України (www.president.gov.ua). – 2012. – 1.02).*

АНАЛІТИЧНИЙ РАКУРС

Ю. Якименко, мол. наук. співроб.

Закритие интернет-ресурса EX.UA: хакеры возмущаются и переходят к действиям

31 января известный файлообменный интернет-ресурс EX.UA перестал работать в связи с уголовным делом, в рамках которого украинские правоохранители прекратили его деятельность.

Во вторник на сайте МВД появилась информация о том, что милиционеры пресекли деятельность файлообменного ресурса EX.UA за нарушение прав интеллектуальной собственности.

«Поводом к возбуждению уголовного дела по ч. 2 ст. 176 Уголовного кодекса Украины, предусматривающей ответственность за нарушение авторского права и смежных прав, послужили обращения, поступившие в адрес Министерства внутренних дел Украины от официальных представителей ведущих мировых производителей программного обеспечения – международных корпораций Adobe Systems Inc., Microsoft Corporation, Graphisoft Inc. и т.д., программные продукты которых уже долгое время незаконно распространялись через веб-сайт EX.UA», – отмечалось в сообщении.

«Этот ресурс входит в топ 25 самых пиратских ресурсов. Учитывая международную практику, мы сработали в унисон с той борьбой, которую ведут в Европе и США. Это будет положительно воспринято международным сообществом», – заявляют в МВД.

Однако представитель сервиса Ю. Писковой поставил под сомнение информацию о том, что уголовное дело в отношении EX.UA возбуждено по заявлению от Adobe Systems Inc. и Microsoft Corporation, пояснив, что у них есть официальные контракты с компаниями. В то же время юридический представитель Adobe в Украине П. Миколук отмечает, что сотрудничество компании с ресурсом «не было плодотворным». «Мы не можем следить за каждым фактом размещения наших программ у них на ресурсе, – говорит он. – EX.UA должен был сам удалять подобную информацию, а он этого не делал». Партнер юридической компании Лексфор, которая представляет интересы корпорации Microsoft, В. Шаповал подтвердил, что обращение в милицию по поводу EX.UA было, однако комментировать подробности отказался. Позже представители компании «Майкрософт Украина» заявили, что не инициировали проверку файлообменника EX.UA. По сообщению пресс-службы компании, руководитель департамента защиты интеллектуальной собственности «Майкрософт Украина» Ю. Омельченко заявляет, что «Майкрософт Украины» не является непосредственным инициатором проверки EX.UA. Однако этот ресурс известен в мире как один из самых больших пиратских сайтов, поэтому такой результат был закономерным. В компании отмечают, что «преобладающая часть пиратского контента на этом ресурсе – это видео, музыка, а не программное обеспечение». «В то же время уровень пиратского программного обеспечения в Украине остается высоким – 86 %. И Украина, как и раньше, входит в первую десятку стран с самым высоким уровнем пиратства», – говорят в «Майкрософт Украина».

Обозреватели допускают, что это только начало масштабной антипиратской кампании в Украине. Более того – их слова косвенным образом подтверждает закрытие еще одного бесплатного файлообменника – сайта Upload.com.ua. Сам сайт еще работает, но скачка файлов уже закрыта. В. Лемец из службы поддержки Upload.com.ua. подчеркнул, что ресурс

постоянно реагировал на любые жалобы правозащитных организаций и тесно сотрудничал с правоохранительными органами. С некоторыми из таких организаций даже были подписаны договора о сотрудничестве и предоставлена возможность автоматически удалять файлы, которые они считали подозрительными или нарушающими права их клиентов, отметил он. «К сожалению, мы физически не в состоянии контролировать содержимое всех файлов, которые загружаются», – констатировал он проблему файлообменных ресурсов.

Одной из причин закрытия сайта EX.UA мог стать недавно принятый в США закон Stop Online Piracy Act (SOPA). Такое мнение высказал старший юрист адвокатского объединения Arzinger Д. Гадомский. «Предположительно, могли быть изъяты серверы, на которых, по данным правоохранительных органов, были без надлежащих на то оснований записаны объекты авторских прав: музыкальные произведения, кинофильмы, программное обеспечение и пр. Если это предположение верно, то материально-правовой нормой для подобных действий скорее всего явилась ст. 176 Уголовного кодекса Украины – нарушение авторских и смежных прав. Серверы же были изъяты в порядке изъятия вещественных доказательств. С этой точки зрения действия правоохранительных органов на первый взгляд правомерны», – заявил адвокат. «Однако интересен в этом деле не столько факт изъятия серверов, что не ново для подобной категории дел, а факт блокировки доменного имени. Не исключено, что домен EX.UA был заблокирован в порядке, установленном небезызвестным законом, недавно принятом в США – Stop Online Piracy Act (SOPA)», – считает Д. Гадомский.

Заместитель председателя правления интернет-ассоциации Украины А. Ольшанский не исключил, что закрытие EX.UA – это конкурентная война.

С ним согласен директор Всеукраинской лиги авторов Н. Сосновский. «В отличие от многих других файлообменных ресурсов EX.UA был открыт к диалогу с правообладателями. По их требованию пиратский контент удалялся. Заявление МВД выглядит, как “домашняя заготовка”, это позволяет сделать вывод, что это заказ. Кому выгодно разгромить ресурс, не знаю, возможно, мы увидим это завтра, когда на рынке появится новый игрок», – заявляет Н. Сосновский.

Представитель EX.UA Ю. Писковой также не исключает, что причиной закрытия EX.UA могли стать бизнес-интересы. «Мне рассказывали правообладатели, что к ним приходили люди из органов и просили выступить против нас», – говорит он. «Многие правообладатели хотели знать, кто эту информацию публиковал. Это персональные данные наших посетителей, они защищены законом. Тем не менее, они нашли способ получить их», – констатирует он.

Таким образом, в СМИ, социальных сетях и блогах активно обсуждается версия о «заказном» характере возбуждения уголовного дела – пользователи считают, что EX.UA закрыли специально, ведь еще с лета ресурс планировал перейти на платное пользование, чтобы работать в рамках законодательства.

В то же время обозреватели отмечают, что в мире набирает обороты

противодействие компьютерному пиратству и нарушению прав интеллектуальной собственности. Разоблачение, подобное закрытию EX.UA, недавно произошло в США, где ФБР прекратило функционирование одного из крупнейших мировых файлообменников Megaupload.com, с помощью которого распространялась контрафактная аудиовизуальная продукция и противоправный контент других категорий.

По данным управления по связям с общественностью МВД Украины во время обысков в офисе и дата-центрах веб-ресурса EX.UA оперативники изъяли 200 серверов с общим объемом нелегального контента более 6 тыс. терабайт. В то же время владельцы EX.UA не подтверждают информацию об изъятии серверов правоохранными органами.

Как сообщил представитель EX.UA Ю. Писковой, в настоящее время юристы компании разбираются в ситуации. На данный момент, по словам представителя компании, приостановлено делегирование домена на основании предписания некоего следователя Печерского района. Также Ю. Писковой заявляет, что собственник ресурса – западный инвестор, который хочет его легализовать. Кроме того, он заявил, что на территории Украины у EX.UA вообще нет собственного офиса. Заместитель главы пресс-службы МВД Украины С. Бурлаков заявил, что «обыск проводился в помещении, где осуществлялось администрирование данного ресурса. Мы называем это офис, вы называйте как хотите. Офис находился в одном из бизнес-центров Печерского района столицы».

Как отмечают обозреватели, обыски в офисах компаний-партнеров ресурса EX.UA могут иметь последствия и для его пользователей. По информации представителей EX.UA, в МВД стремились получить персональные данные о пользователях, размещающих пиратский контент. Так представитель Ю. Писковой заявил, что правообладатели и милиция собирают данные об украинцах, размещающих пиратский контент в интернете.

Комментируя информацию о том, что милиция собирает данные о пользователях сайта EX.UA, в МВД заявили, что в рамках расследования уголовного дела о файлообменнике следователи могут заинтересоваться теми, кто пользовался им для загрузки нелицензионного контента. «Те люди, которые закачивают нелицензионное программное обеспечение или аудиовизуальное произведение, – те могут заинтересовать сотрудников следственного управления, которые расследуют это уголовное дело», – отметил руководитель управления по связям с общественностью МВД Украины В. Полищук.

Как отмечают СМИ, сколько человек будет привлечено к ответственности в рамках расследования этого уголовного дела, станет ясно после проведения необходимых следственных и процессуальных действий. Ответственность по ст. 176 ч. 2 Уголовного кодекса Украины (нарушение авторских прав), по которой возбуждено уголовное дело, предусмотрена в виде лишения свободы сроком до пяти лет с конфискацией экземпляров произведений и оборудования.

При этом некоторые юристы считают, что привлечь к ответственности пользователей будет достаточно сложно. Однако с таким мнением согласны не все. Партнер адвокатского бюро «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры» А. Резников говорит, что возбудить уголовное дело против пользователей ресурса в Украине несложно. «Для этого достаточно заявления правообладателя», – отмечает он. В то же время доказать вину конкретного лица будет тяжело, считает старший партнер Astarov Lawyers В. Якубовский. «Сложно доказать, что именно человек, за которым закреплен данный IP-адрес, производил данное размещение. В результате на доказательном уровне данное дело может зайти в тупик», – считает юрист.

Отметим также, что по сообщению технического администратора «Украинской сети обмена трафиком» (UA-IX) С. Полищука, после приостановки работы файлообменного интернет-ресурса EX.UA правоохранительными органами объем украинского интернет-трафика сократился на 5–15 %. По его словам, ранее бытовало мнение, что загрузка пользователями информации с ресурса занимает едва ли не половину всего украинского трафика. «Однако мы увидели, что как только отключили ресурс, трафик упал на 15 %. А в период максимальной загрузки наблюдалось падение всего на 5 %», – сообщил С. Полищук.

Вместе с тем закрытие EX.UA, на котором хранились не только нелицензионные программы и фильмы, но и личная информация пользователей, вызвало настоящую бурю негодования со стороны интернет-пользователей, которые 1 февраля провели акцию протеста у здания МВД в связи с закрытием файлообменного ресурса EX.UA. «Мы не собираемся молчать и ограничиваться громкими заявлениями. Мы будем требовать от министра МВД не препятствовать работе сайта. Сегодня миллионам интернет-пользователей плюнули в лицо, а когда тебе плюют в лицо – нужно бить в морду, а не вытирать слюни», – заявил лидер интернет-партии Украины Д. Голубов в сообщении, размещенном на партийном сайте.

Около 50 участников акции протеста у здания МВД разбивали диски, клавиатуры и требовали не создавать препятствий в работе сайта.

«Мы, как интернет-пользователи, считаем, что Интернет – это территория свободы, и в Интернете авторское право не работает. Если вы снимете плохой фильм, то его не будут смотреть в Интернете, закроют или не закроют сайт. Украине работа этого сайта убытков не приносила, потому что Украина не снимает фильмов... Этот сайт возможно приносил вред западным странам. Так почему же мы отстаиваем права западных граждан. Сколько это будет продолжаться?» – говорит лидер интернет-партии Украины. «Сайт закрыли по приказу Госдепартамента США. Милиция сама это официально подтвердила. Сперва они заберут у нас EX.UA, потом заберут социальные сети, а потом мы потеряем возможность свободно заходить в Интернет. Мы перенимаем негативный опыт Беларуси и Северной Кореи», – считает Д. Голубов.

С реакцией возмущенных пользователей связывают и проблемы с доступом к официальным сайтам Президента Украины, Кабинета Министров, СБУ,

Министерства внутренних дел Украины, официальному сайту Партии регионов, которые с вечера 31 января начали работать с перебоями. Пресс-служба МВД объяснила это большим количеством посетителей, а также возможными DOS-атаками. «Проблемы с сайтом возникли из-за большого количества посетителей в связи с информацией о закрытии интернет-ресурса EX.UA, а также в связи с возможными DOS-атаками», – говорится в сообщении.

В связи с проблемами на сайте, Министерство внутренних дел рекомендовало журналистам и общественности для получения информации о деятельности ведомства пользоваться его страницей в социальной сети Facebook. Позже выяснилось, что на странице Министерства внутренних дел Украины в сети Facebook пользователи массово оставляют сообщения с требованием возобновить работу закрытого правоохранителями файлообменника EX.UA.

Отметим также, что в соответствии с заявлением пресс-службы Партии регионов, партия обратилась в Генпрокуратуру и СБУ провести расследование кибер-атак на партийный сайт и сайты госорганов.

«Очевидно, цель этих деструктивных сил – одна: методом информационного терроризма создать в интернет-сообществе хаос, утвердить в самой демократичной среде принцип права силы, тем самым доказать всем пользователям Интернета нестабильность и неуверенность в надежности социальных коммуникаций», – говорится в заявлении.

Пресс-служба считает, что действия интернет-террористов непосредственно ограничивают право каждого пользователя на получение достоверной и компетентной информации от государственных органов и политических партий. А это является ничем иным, как прямым нарушением конституционных прав и свобод человека.

Данные события дают основания для следующих выводов: во-первых, проведенная органами МВД операция не была в достаточной мере просчитана в контексте реакции на закрытие сайта; во-вторых, не было подготовлено дублирующего механизма информационных инструментов высших органов власти на случай блокирования основных и, в-третьих, данные события могут быть основанием для правомерного вопроса о качестве защиты главных информационных инструментов государственных органов в отечественном информационном пространстве.

Отметим, что опыт подобного рода (закрытие файлообменников, возмущенная реакция общественности, хакерские атаки на правительственные ресурсы) существует и в других странах и требует внимательного изучения.

Напомним, недавно, в отместку за закрытие крупнейшего в мире файлообменника Megaupload, хакеры из международной группировки Anonymous взломали 10 сайтов государственных служб США и звукозаписывающих компаний. Хакеры группировки также совершили атаку на сайт Елисейского дворца после того, как президент Франции Н. Саркози публично одобрил решение американских властей о закрытии Megaupload.

Кроме того хакеры группировки атаковали ряд правительственных интернет-ресурсов Польши в ответ на решение польских властей подписать Торговое соглашение по борьбе с контрафакцией, которое ужесточает контроль над соблюдением авторского права в Интернете (в знак протеста против этого соглашения на улицы вышло более 10 тыс. поляков). Чешские хакеры, протестуя против подписания официальной Прагой торгового соглашения по борьбе с контрафакцией (АСТА), также блокировали официальный сайт правительства Чехии. В знак протеста против планов ирландских властей принять антипиратские законопроекты активисты хакерского движения Anonymous атаковали сайты Министерства юстиции и Министерства финансов Ирландии, добившись обещания министра по делам исследований и инноваций Ирландии Ш. Шерлока «сбалансировать» антипиратский законопроект для соблюдения интересов как правообладателей, так и простых интернет-пользователей.

О. Рябокони, мол. наук. співроб.

Проблемы реформирования системы контроля за качеством продовольственной продукции

В конце ноября 2011 г. Кабинет Министров Украины принял решение об изменении системы контроля за качеством продовольственной продукции. Реформа, главным инициатором которой является вице-премьер С. Тигипко, предусматривает создание единого компетентного органа на основе Государственной ветеринарной и фитосанитарной службы. Основная суть ее сводится к тому, что значительная часть полномочий и функций Государственной санитарно-эпидемиологической службы (СЭС) и Госпотребинспекции передаются Государственной ветфитослужбе.

Основными предпосылками для такой реформы названы решения об оптимизации органов государственной власти и намерение перейти на европейскую модель оценки безопасности пищевых продуктов. Согласно аналитическому исследованию, проведенному в 2010 г. Главным управлением государственной службы Украины, функции в санитарной и фитосанитарной сферах выполняет, зачастую их дублируя, непомерно большое количество органов исполнительной власти. К контролю качества продукции, выдачи разрешений на ее производство, контролю за наличием сертификатов, экспертизе и прочему причастны 15 разных ведомств и организаций. Кроме того, по данным Национального агентства по аккредитации, сложилась ситуация, когда один и тот же продукт проходит несколько одинаковых испытаний в лабораториях разных ведомств, что требует дополнительных денежных средств и времени, способствует коррупционным рискам в разрешительной системе.

С целью устранения дублирования функций и противоречий внутри существующей системы контролирующих и инспектирующих органов и было

предложено «изучить вопрос создания единого органа (условно – Государственной санитарной и фитосанитарной службы), ответственного за контрольно-инспектирующие мероприятия в сфере санитарии, фитосанитарии и безопасности пищевых продуктов».

И далее: «Указанная служба может быть создана путем делегирования ей функций Государственного комитета ветеринарной медицины Украины, Главной государственной инспекции по карантину растений Украины, Главной государственной инспекции защиты растений, Государственной инспекции Украины по контролю качества сельскохозяйственной продукции и мониторингу ее на рынке и части функций Государственной санитарно-эпидемиологической службы Украины».

В том же 2010 г. было утверждено новое Положение о Госсанэпидслужбе, которое существенно повлияло на ее статус. Госсанэпидслужба Украины, которая ранее была в подчинении Министерства здравоохранения и представляла собой действенную систему контроля и надзора, теперь является «центральным органом исполнительной власти и входит в систему органов исполнительной власти в отрасли охраны здоровья». При этом существенно урезаны ее полномочия, утрачены экспертные функции и научный потенциал, ликвидируются санэпидстанции.

Кроме того, напомним, с 22 октября 2011 г. в Украине официально не выдаются сертификаты соответствия стандартам качества на такие продукты как сыр, маргарин, масло, шоколадные конфеты, консервы, а также продукции из мяса, овощей и фруктов. Это решение не стало новостью ни для производителей, ни для профильного органа, который ранее сертифицировал упомянутый продуктовый ряд, – согласно требованиям Евросоюза, обязательная сертификация пищевой продукции должна была быть отменена с момента вступления Украины в ВТО (то есть, еще с 2008 г.).

Хотя законопроект был принят в правительстве еще в ноябре, впервые громко о нем заговорили во время рождественских праздников «благодаря» украинско-российскому «сырному скандалу». Напомним, что в середине января глава Роспотребнадзора и главный санитарный врач РФ Г. Онищенко сделал ряд заявлений. По его мнению, Российской санитарной службе, вероятно, придется пойти на ограничение ввоза с Украины сельскохозяйственной продукции. Эти ограничения могут быть вызваны негативными последствиями, к которым приведет передача ветеринарной службе Украины функций по контролю за питанием людей.

Г. Онищенко также подверг критике качество поставляемой в Россию продукции украинских молокозаводов, отметив возможность прекращения импорта и необходимость проведения новых проверок. Более того, он озвучил намерение заняться вопросом пересмотра предстоящего летнего отдыха российских детей и «передислокацией его с украинских курортов в регионы России и в Европу».

Кроме этого, вызывает тревогу у Г. Онищенко и тот факт, что в 2012 г. именно ветеринары будут следить за вспышками холеры, хотя об этом, не имеют вообще ни какого понятия. Главный санврач России также считает, что

такая реформа проводится благодаря правящей элите, которая имеет свой интерес в сельском хозяйстве. Сельскохозяйственное лобби настолько сильное, что контроль над продуктами питания и решили передать ветеринарам, и отмечает, что надеется на благоразумие народных депутатов, которые заблокируют этот законопроект. По словам Г. Онищенко, «если ситуация осложнится, мы (РФ) будем вынуждены пойти на крайние меры».

Позже Г. Онищенко заявил, что его ведомство, проанализировав ситуацию на российском потребительском рынке в сегменте молочной продукции, пришло к выводу о том, что «за IV квартал 2011 г. произошло заметное ухудшение потребительских свойств сыров, поставляемых из Украины». «Это заметный сегмент российского рынка. Только за последние десять месяцев ориентировочный объем поставок составил 55,5 тыс. т», – сказал Г. Онищенко.

Накануне сайт Роспотребнадзора сообщил, что российская санитарная служба пришла к выводу о том, что украинские производители сыра нарушают права российских потребителей, предоставляя недостоверную информацию о составе продукции. Роспотребнадзор провел выборочное исследование образцов сыров, находящихся на российском рынке.

«Установлено, что все 14 образцов сыров имеют в составе растительные жиры, информация о наличии которых не обозначена на этикетке, что вводит в заблуждение потребителя продукции и является нарушением федерального Закона “Технический регламент на молоко и молочную продукцию” от 12.06.08 г. № 88-ФЗ», – говорится в сообщении ведомства.

От украинской стороны последовали ответ и разъяснения председателя Государственной ветеринарной и фитосанитарной службы Украины И. Бисюка. Чиновник сообщил, что решение Кабмина Украины о реформе системы контроля за качеством продуктов питания должно привести украинскую практику в соответствие с правилами ЕС. Поводом для реформы органов контроля стало увеличение количества случаев отравления и выявления некачественной продукции.

Было заявлено, что реорганизованная по примеру государств ЕС служба сможет «контролировать качество и безопасность продуктов питания в полном объеме: от внесения органических и минеральных удобрений в почву, кормов животных, мониторинга остатков пестицидов и ветеринарных препаратов в продукции животного происхождения – до переработки растительного и животноводческого сырья, надлежащих поставок потребителю, контроля логистических цепочек и реализации (продукции) по всей территории государства». Однако это не означает, что контролировать продукты растительного происхождения или специальное диетическое и детское питание будут только ветеринарные врачи. В штат реформируемого органа будут переведены специалисты по вопросам гигиены питания, фитосанитарного направления, карантина и защиты растений из других структур.

Создание единого государственного органа по контролю за качеством пищевой продукции предполагает повышение уровня контроля за ее

безопасностью. До тех пор, пока новообразованный компетентный орган не сможет в полном объеме перенять все функции, их будут выполнять специалисты санитарно-эпидемиологической службы.

Кроме того, И. Бисюк заявил, что украинская ветслужба не получала официального письма от Роспотребнадзора с претензиями к качеству украинских сыров.

На фоне скандально раздутой в СМИ «сырной темы» сама проблема реформирования системы контроля за качеством продовольственной продукции вызвала повышенный интерес, хотя в информационном плане и пребывает в тени. Относительно четко определились контуры двух заинтересованных противоборствующих в контексте реформы сторон – части производителей и санитарной службы, поддерживаемых разными министерствами Кабмина и лоббистами в комитетах Верховной Рады.

Например, президент ассоциации «Украинский клуб аграрного бизнеса» (УКАБ) А. Лисситса сказал о том, что заявления российских чиновников о качестве поставляемых в РФ украинских сыров могут быть провокацией, инициированной Министерством здравоохранения и Государственной санитарно-эпидемиологической службой (СЭС) Украины, теряющих свои полномочия после реформы системы санитарного и ветеринарного контроля.

«Я абсолютно убежден в том, что это провокация идет не из Москвы, а от наших с вами братьев-украинцев, которые подключили своих коллег в России», – сказал он. А. Лисситса убежден, что заявление главы Роспотребнадзора не спроста прозвучало на фоне реформы украинской системы санитарного и ветеринарного контроля.

В то же время президент УКАБ убежден, что российская сторона не будет вводить эмбарго на ввоз украинской молочной продукции. В случае если все-таки санкции против Украины будут применены в РФ, потребительские цены на сырную продукцию на украинском рынке, по мнению президента УКАБ, могут снизиться до 30 %.

«Украина по сей день продолжает использовать систему регулирования безопасности пищевых продуктов, полученную в наследство от Советского Союза, – поясняет специалист по пищевой безопасности проекта Международной финансовой корпорации (IFC) “Безопасность пищевой продукции в Украине” Ю. Зваженко. – Тогда данная модель была достаточно эффективна: все на территории большого государства было государственным, включая производителей продукции, ее переработчиков, реализаторов и, конечно же, контролирующие органы. Поэтому никаких споров между ними быть не могло – никого не волновало, сколько раз и посредством каких чиновников государство проверяет само себя. Однако на сегодняшний день такой подход неэффективен, не соответствует требованиям ВТО и не признается развитыми странами мира».

Причин, по мнению экспертов, несколько. Одна из них – тотальный хаос в системе: «Сегодня в украинской модели задействовано четыре министерства (МОЗ, Минагрополитики, Минэкономики и Министерство охраны окружающей среды), несколько госслужб и тысячи региональных агентств и лабораторий, –

подсчитывает эксперт по вопросам качества и безопасности продуктов питания ЕС Т. Вил. – Все они регулируют деятельность предприятий пищевой промышленности и вмешиваются в производственный процесс, но в системе почти отсутствует обмен информацией и координация между ведомствами. Также информация недоступна непосредственно потребителям».

Еще одна причина неэффективности нашей системы пищевой безопасности – в позиционировании: большинство субъектов этого процесса (и потребители в том числе) по привычке считают, что за нее должно отвечать государство. «Подход, который на сегодня используется в Украине, ориентирован на то, чтобы контролировать безопасность уже произведенной продукции, – комментирует Ю. Зваженко. – Производитель выпустил продукт, контролирующий орган взял образцы, отвез в лабораторию, провел анализы и сделал соответствующие выводы. На первый взгляд вроде бы все логично, однако есть существенные минусы. Во-первых, никогда невозможно проконтролировать 100 % произведенной продукции, особенно, если говорить о массовом производстве. К тому же, если увеличивать кратность контроля, чтобы гарантировать более высокий уровень безопасности – это повлечет более высокие затраты для производителя. И, наконец, это не решает главной проблемы: если продукт опасен, как окупить ресурсы, затраченные на его производство? И как избежать выброса такой продукции на рынок “из-под полы” недобросовестного производителя?»

По оперативным данным Госпотребстандарта за 2011 г., около 80 % продаваемых товаров так или иначе не отвечали действующим в Украине требованиям. Ежегодно Минздрав Украины регистрирует в среднем 1,5 тыс. случаев пищевых отравлений, около 70 % которых вызваны пищевыми продуктами промышленного производства. Даже глава ГП «Укрметтестстандарт» в своем недавнем интервью для СМИ констатировал, что не может назвать такого продукта в нашей стране, к которому не было бы претензий. Вот и выходит, что даже при такой ситуации, когда контролеров и контроля много, мы не можем гарантировать пищевую безопасность.

Отметим также, что Украина год за годом продолжает наращивать импорт зарубежных продуктов питания, такими же темпами теряя экспортный потенциал. По статистике, на сегодняшний день подавляющее большинство продуктов наше государство отправляет в страны СНГ, а вот на европейский рынок экспортируется только четыре вида животноводческой продукции: кони на забой, сухое молоко для производства кормов, рыба и рыбопродукты, а также мед. Между тем, по данным исследования IFC, теоретически, имея достаточное финансирование и соответствующую инфраструктуру, Украина вполне способна стать страной-лидером экспорта во всех отраслях пищепрома – и не только в секторах с низким валовым доходом (например, зерновых), но также в поставках мяса, молочной продукции и продукции переработки фруктов и овощей. Уже сегодня существует мысль о том, что рынок ЕС достиг своей максимальной способности в выпуске продукции с высоким валовым доходом и все большее внимание обращает на такие страны, как наша. Все упирается в безопасность

отечественного мясомолочного ресурса.

«Для Украины этот вопрос сейчас особенно актуален, – настаивает руководитель проекта ИФС “Безопасность пищевой продукции в Украине” С. Окман. – Страна имеет огромный потенциал в сфере агробизнеса и вековые традиции переработки, но традиционный подход к контролю пищевой продукции неэффективен. Конечно, это не отрицает результатов работы действующих сейчас органов, но в целом данной системы не сегодня недостаточно, чтобы потенциальные торговые партнеры были уверены в абсолютной безопасности продуктов, которые производятся и выращиваются в Украине».

Справедливости ради нужно отметить, что изменить сложившееся статус-кво в административном порядке правительство пыталось еще весной 2011 г. Майское распоряжение Кабмина относительно плана первоочередных действий, направленных на усовершенствование системы санитарного и фитосанитарного контроля, предусматривало наработку подзаконных документов, которые бы четко разграничивали полномочия тех или иных контролирующих органов в системе обеспечения безопасности продуктов питания. «Это была попытка провести так называемую “мягкую” реформу, немного изменить функции органов, которые работают в направлении обеспечения безопасности продуктов питания, сделать их работу более скоординированной, – поясняет директор Госдепартамента по вопросам адаптации законодательства Минюста Украины Е. Зеркаль. – К сожалению, уже летом стало ясно, что каждый из органов, которые занимаются контролем в этой сфере, продолжает проводить сугубо свою политику, ни о какой координации речь не идет, ни о каких совместных действиях, направленных на улучшение системы, – тоже».

Как показывает практика государственного регулирования, в нашей стране все реформы проходят только под грифом «добровольно-принудительно». В результате Госдепартаменту по вопросам адаптации законодательства в рамках Программы экономических реформ Президента было поручено разработать целостную концепцию реформирования национальной системы пищевой безопасности в Украине – с учетом отечественных реалий, международных норм и пожеланий Европейского Союза.

Основных рекомендаций со стороны международных организаций было всего три. Во-первых, Украине необходимо наличие единого государственного органа по контролю безопасности продуктов питания. Во-вторых, следует создать единый реестр всех операторов пищевого рынка – производителей, поставщиков и реализаторов пищевой продукции. И, наконец, в-третьих, нужно полностью пересмотреть идеологию системы: государственный контроль должен быть отделен от ответственности за безопасность произведенных продуктов. Для этого предприятиям в обязательном порядке нужно будет внедрить европейскую систему НАССР (Hazard Analysis and Critical Control Points) – дословно «анализ опасных факторов и критических точек контроля», который обязывает товаропроизводителя «собственноручно и собственноресурсно» проверять все наиболее опасные моменты изготовления продукта, а также возлагает на него

ответственность за несоблюдение установленных норм.

Выгода для государства при этом вроде бы очевидна: так, Т. Вил утверждает, что внедрение вышеописанной системы позволит сократить расходы бюджета с 744 млн грн в год (во столько обходится существующая система контроля безопасности пищевых продуктов) до 430 млн грн в год – и это с учетом сохранения того же количества персонала. Экономия главным образом будет происходить за счет сокращения существующего количества лабораторий до средневропейского уровня – примерно одна лаборатория на 700 тыс. населения (сегодня, по приблизительным подсчетам, по всей стране действует около 1300 государственных лабораторий и 1250 лабораторий ветсанэкспертизы на агропродовольственных рынках). А переход к стандартам НАССР позволит упростить экспорт украинской продукции в Евросоюз: «Если при нынешней системе контроля получение соответствующей лицензии занимает два-три года – как, например, затяжной процесс аккредитации нашей курятины для экспорта в ЕС, то после реформы срок лицензирования займет до шести месяцев», – утверждают в Госдепартаменте адаптации законодательства Минюста Украины.

Вот только другая сторона конфликта сомневается в реальности успешного осуществления данной реформы в нынешних украинских условиях, справедливо поднимая вопрос о том, согласятся ли, например, отечественные переработчики молока на систему НАССР, которая сразу признает несоответствие такого поставщика, как бабушка с бидоном? Ведь такого молока, только по официальным данным, у нас сейчас 86 %.

По словам директора департамента Государственной ветфитослужбы В. Башинского, главным достоинством реформы является внедрение принципов НАССР. Но тут есть два нюанса. Во-первых, В. Башинский заявляет, что на первых порах внедрение НАССР будет носить декларативный характер. То есть фирма оповещает Госветфитослужбу о том, что такие принципы на предприятии введены и спокойно работает дальше. Во-вторых, не понятно, какие сроки будут поставлены на внедрение НАССР. В. Башинский отмечает, что сначала говорили о 320 днях, потом о двух годах, но, по его данным, нужно 1,5 года. Он заявил, что предприятия, которые хотят спокойно работать и дальше в сфере продуктов питания, уже сейчас должны начать процедуру внедрения этой системы, чтобы успеть в четко отведенные сроки. В противном случае их ждет закрытие.

Не настолько уверена в правильности реформы член комитета парламента по вопросам здравоохранения Т. Бахтеева. Она говорит о том, что, возможно, депутаты и не проголосуют за новую реформу, поскольку есть масса профессиональных нюансов, которые пока упускаются из виду. Главный вопрос состоит в том, имеет ли Госветфитослужба специалистов, которые смогут надлежащим образом выполнять возложенные на них новые обязанности.

Новая реформа – это еще и массовые увольнения людей, которые окажутся за бортом, поскольку специфика полученного ими образования такова, что специалистам СЭС трудно будет перепрофилироваться на других медработников. Как заявляет Т. Бахтеева, последствием реформы станет то,

что 40 % сотрудников СЭС будет уволено. Недавно состоялось совещание главных санитарных врачей со всех регионов страны, на котором перед ними была поставлена задача по сокращению штатов. Если сегодня общее количество работающих в системе Госсанэпидслужбы составляет 53 944 чел., то к началу следующего года предельная численность штатов территориальных органов СЭС не должна превысить 29 996 чел. Более чем на половину планируется сократить количество учреждений санэпидслужбы (с 775 до 333). Процесс реорганизации СЭС практически уже пошел – на местах ликвидируются санэпидстанции, вместо них должны быть созданы межрайонные территориальные подразделения Госсанэпидслужбы. Процесс этот весьма сложный и болезненный для людей, работающих в этой сфере. Кому будут переданы бактериологические лаборатории, как быть со специалистами, которых придется сократить? Возникает также вопрос: если сейчас создать такие подразделения, то как потом их сеть наложится на схему намеченной административно-территориальной реформы?

Об увольнениях говорит и В. Башинский. Правда, он отмечает, что Госветфитослужба готова некоторых из них, которые окажутся настоящими профессионалами, взять к себе на работу. Правда, в профессионализме сотрудников СЭС чиновник сомневается. Говорит, что зарплата у них небольшая, около 1300 грн (ветеринары имеют от 2,5 тыс. до 4 тыс. грн), на такие деньги прожить сложно, поэтому самые квалифицированные из них ушли работать на предприятия за зарплату в 10–12 тыс. В. Башинский отмечает, что, возможно, этих специалистов удастся привлечь в его структуру, ведь после сокращения и оптимизации зарплату сотрудникам Госветфитослужбы существенно поднимут.

Академик НАМН, член-корреспондент НАН Украины И. Трахтенберг недавно заявил, что выведение санитарно-эпидемиологической службы и ее специалистов из структуры здравоохранения, ограничение ее деятельности лишь сугубо надзорными (контролирующими) функциями не только неоправданно, но и чревато серьезными негативными последствиями.

«Приоритетом в отечественном здравоохранении должен оставаться накопленный и полностью оправдавший себя принцип единства лечебной и профилактической медицины, органичный действенный синтез в разработке мер, сочетающих обеспечение предупреждения болезней с их эффективной терапией, – убежден академик. – Очевидно, что отход от указанного выше принципа, забвение опыта, накопленного в минувшие десятилетия по совместному действенному сотрудничеству клиницистов, гигиенистов, эпидемиологов, приведет к тому, что никакое реформирование здравоохранения не приведет к желаемому результату».

Также не приветствует «авральное» реформирование СЭС и главный государственный санитарный врач Ровенской области Г. Шевченко. «Почти столетняя история Госсанэпидслужбы как одной из самых действенных систем санитарно-эпидемиологического надзора доказала свою эффективность, – отмечает Г. Шевченко. – Мощная гигиеническая школа – от А. Доброславина, Ф. Эрисмана и до наших академиков-гигиенистов

А. Сердюка, Ю. Кундиева, И. Трахтенберга – не имеет аналогов в мире, а наработанные гигиенические нормативы по многим показателям одни из наиболее жестких».

К сожалению, по его словам, эти нормативы принадлежат к спорным вопросам, на которые очень болезненно реагирует как отечественная, так и зарубежная бизнес-среда, особенно нормативы касательно пищевой продукции. Ведь чем либеральнее требования к качеству продукции, тем меньше затрат, а следовательно, получает большую прибыль бизнес.

«Сегодня на уровне территориальных общин преградой для недобросовестного товаропроизводителя фактически оставались только территориальные санэпидстанции, которые по лабораторному и кадровому обеспечению не имели аналогов на районном уровне, – отметил Г. Шевченко. – Работники ветмедицины осуществляют преимущественно внутриведомственный контроль в системе Минагропрома. Относительно объективности такого надзора выводы сделайте сами».

Пока не понятно, чем закончатся разговоры о реформе, ведь у нее появились как сторонники, так и те, кто ее резко критикует. Сегодня в стране насчитывается около 200 тыс. пищевых объектов, из них 60 тыс. – это предприятия повышенного эпидемического риска – молокозаводы, предприятия общественного питания, пищеблоки лечебных учреждений и т. п. Каким образом санврачи обеспечат профилактику пищевых отравлений, если они отстраняются от контроля за продуктами питания – не понятно. Еще раньше их фактически лишили возможности осуществлять надзор за субъектами хозяйствования, введя законодательную норму об обязательном письменном предупреждении за 10 дней до проверки.

В целом складывается впечатление, что громко и скандально разрекламированная реформа сводится к передаче части СЭС вместе с функциями по контролю пищевых продуктов и, разумеется, серьезных финансовых потоков в ведение Госветфитослужбы. Инициатива реформы по образцу Дании или Грузии, когда вся ответственность за продовольственную безопасность, в том числе контроль за общественным питанием, питанием в детских учреждениях, полностью возлагается на ветеринарную службу, видимо, принадлежит Минагропрому, как разработчику соответствующего законопроекта.

Оценивая данную ситуацию в ракурсе недавнего украинско-российского «сырного» инцидента, можно констатировать общее повышение угрозы возникновения новых осложнений и торговых конфликтов с Россией. Отметим, что вступление в силу соглашений о создании Единого экономического пространства России, Беларуси и Казахстана пока не привело к изменению тарифов и правил торговли с Украиной. Тем не менее, российская сторона не случайно предупреждала о различии в стандартах качества стран Таможенного союза и ЕС. Соответственно, при проведении реформы службы контроля за пищевой продукцией украинскому правительству желательно было бы заблаговременно направить разъяснения соответствующим российским структурам. Точно так же большинству

українських експортерів мало що дадуть посилки на те, що уряд України намірено привести свої стандарти в відповідності з загальними правилами ЄС. Во-перше, Україна не є членом ЄС, і тому її виробники не можуть претендувати на ті самі привілеїї та режими, якими користуються виробники в країнах ЄС. Во-друге, наприклад, навіть членство в ЄС не допомогло Польщі уникнути заборони на експорт м'яса в Росію та в Україну, коли були порушені стандарти якості та відбулися фальсифікації сертифікатів походження товару.

ЗАКОНОДАВЧА ВЛАДА

Голова Верховної Ради України В. Литвин 1 лютого провів зустріч з Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини Н. Карпачовою. Під час зустрічі було обговорено питання щодо щорічної доповіді про стан дотримання та захисту прав і свобод людини і громадянина в Україні, яку відповідно до законодавства омбудсмен має представляти парламенту протягом I кварталу кожного року.

Н. Карпачова звернулася до В. Литвина з пропозицією представити Верховній Раді України щорічну доповідь у день відкриття десятої сесії – 7 лютого, зазначивши, що в цей день збігає термін її повноважень, і висловила готовність відповісти на запитання депутатів.

Голова Верховної Ради України підтримав ініціативу Н. Карпачової і повідомив, що він доручив передбачити у проекті порядку денного роботи парламенту на наступному пленарному тижні виступ Уповноваженого з прав людини (*Сайт Верховної Ради України (portal.rada.gov.ua). – 2012. – 1.02*).

Голова Верховної Ради України В. Литвин 31 січня провів нараду з керівництвом Апарату Верховної Ради України.

Під час наради, зокрема, було обговорено питання щодо законодавчої роботи парламенту під час десятої сесії та відповідних завдань, що їх покладено на підрозділи Апарату Верховної Ради України.

Серед найважливіших законопроектів, які потребуватимуть першочергової уваги народних депутатів, В. Литвин назвав проект Кримінально-процесуального кодексу України та законопроект про ринок земель. Усього до порядку денного роботи сесії пропонується включити 830 питань.

Також було розглянуто питання про деякі аспекти міжнародної діяльності Верховної Ради у частині підготовки офіційних візитів та роботи делегацій у міжнародних парламентських структурах.

За підсумками наради керівник парламенту дав ряд доручень і розпоряджень (*Сайт Верховної Ради України (portal.rada.gov.ua). – 2012. – 31.01*).

В парламентской фракции «БЮТ – Батьківщина» пока не обсуждали вопрос избрания нового Уполномоченного Верховной Рады по правам человека, но кандидатуру бывшего Генерального прокурора Украины Г. Васильева поддерживать не намерены. Об этом заявил народный депутат от «БЮТ – Батьківщина» А. Шкиль.

«На данный момент я не готов говорить о том, кого мы будем поддерживать или кого мы будем выдвигать. Но точно, 100 %, мы не будем поддерживать кандидатуру Г. Васильева, если такая появится», – отметил депутат (*МинПром – информация бизнес-класса (<http://minprom.ua>). – 2012. – 1.02).*

Постановление об обеспечении беспрепятственной деятельности средств массовой информации в предвыборный период 2012 г. планируют принять в начале следующей сессии Верховной Рады. Об этом заявила первый зампреда Комитета Верховной Рады по вопросам свободы слова и информации, народный депутат от Партии регионов Е. Бондаренко.

«Думаю, что в любом случае постановление будет принято. Мы проголосуем за него. Поскольку мы в первом чтении дали 192 голоса, а это ровно все депутаты, которые входят в нашу фракцию», – отметила она.

По ее словам, постановление об обеспечении беспрепятственной деятельности средств массовой информации в предвыборный период 2012 г. является дополнением к Основному закону о выборах. «Это как дополнение, но никто же не отменял закон о выборах. Там заложена жесткая регуляция по медиа, в частности, запрет давить, запрет закрывать СМИ, отбирать лицензии и тому подобное. Все только по решению суда, а это долгая процедура. А у нас выборы будут проходить только 90 дней», – подчеркнула Е. Бондаренко (*МинПром – информация бизнес-класса (<http://minprom.ua>). – 2012. – 1.02).*

Медицина освіти не може підпорядковуватися Міністерству освіти і науки, молоді та спорту, оскільки має залишатися тісний зв'язок із Міністерством охорони здоров'я. Тому доручення Президента повернути медичні ВНЗ у підпорядкування МОЗ є правильним рішенням. Про це заявила народний депутат України, член парламентської фракції Партії регіонів, голова Комітету Верховної Ради з питань охорони здоров'я Т. Бахтеева.

«Медичні університети залишаться в системі МОЗ. Це дуже правильне рішення, яке дозволить і надалі глибоко отримувати ті знання, які вкрай необхідні медичним працівникам», – зауважила політик.

За словами Т. Бахтеевої, рішення про передачу медичних ВНЗ до підпорядкування МОНмолодьспорту, сколихнуло всю медичну громадськість, науку і практичних лікарів. «Не повинно бути відриву науки від практики. Тому що медичні університети – це основний фундамент, де не лише отримують усні знання, але обов'язково – і практичні навички, які проводяться у клініках. Це

стандарти лікування, взаємозв'язок тісний із МОЗ.

Це неможливо відривати, бо це специфічне навчання, яке потребує лише контролю МОЗ, яке може робити замовлення на тих спеціалістів, яких не вистачає, чи тих, які дуже потрібні у зв'язку з реформами. Зараз потрібна велика кількість сімейних лікарів – це теж специфіка навчання», – наголосила депутат (*Официальный сайт Партии регионов (www.partyofregions.org.ua)*). – 2012. – 1.02).

Указ Президента Украины В. Януковича о формировании и организации деятельности Конституционной ассамблеи отражает требования общества и времени. Об этом заявил народный депутат, член парламентской фракции Партии регионов В. Толстенко.

Говоря об указе Президента относительно формирования и деятельности Конституционной ассамблеи, народный депутат подчеркнул, что в ее составе будут работать представители научных, академических институтов, которые на сегодняшний день функционируют в нашей стране. Парламентарий также обратил внимание на то, что «очень важно, что ассамблея формируется не только за счет профессионалов». «Мы впервые приобщаем широкий слой нашего населения, общественные организации, организации, которые стоят на защите прав человека», – подчеркнул он.

Депутат напомнил, что речь идет о том, чтобы «обсудить, выработать, подать предложения». «И дальше, в соответствии с ныне действующей Конституцией, закон об изменении Конституции будет рассматривать парламент», – добавил он.

Депутат обратил внимание на то, что оппозиция могла бы сейчас работать вместе с властью и помочь исправить последствия своей предыдущей негативной деятельности, которые, в частности, привели и к «серьезному урону нашей экономики» (*Официальный сайт Партии регионов (www.partyofregions.org.ua)*). – 2012. – 1.02).

На рассмотрение Верховной Рады внесен законопроект № 9764 об изменениях в закон о госслужбе. Предлагаемые изменения позволяют министрам и другим госслужащим первой категории оставаться на занимаемой должности после 65 лет.

Законопроект подписан Премьером Н. Азаровым. Как известно, ему 17 декабря 2012 г. исполняется 65 лет. Отметим, что в соответствии с действующим законодательством это предельно возможный срок пребывания на госслужбе. В таком случае после 17 декабря Н. Азаров обязан уйти на пенсию. Ранее Президент В. Янукович заявил, что у него нет вопросов к работе Н. Азарова в качестве Премьера. По словам главы государства, он не видит оснований для такого кадрового решения по Н. Азарову, как увольнение с должности (*МинПром – информация бизнес-класса (http://minprom.ua)*). – 2012. – 1.02).

«БЮТ – Батьківщина» продовжуватиме наполягати на декриміналізації статті, за якою засуджена Ю. Тимошенко та інші опозиціонери.

Відповідний законопроект «Про внесення змін до ст. 364 та 365 Кримінального кодексу України (щодо декриміналізації відповідальності за політичні рішення)» зареєстрований у ВР народними депутатами, членами фракції «БЮТ – Батьківщина» В. Швецем та Ю. Прокопчуком.

Відповідно до законопроекту, зловживанням повноваженнями або службовим становищем пропонується визнати «умисне, з корисливих мотивів, вчинення службовою особою під час виконання своїх функцій дій усупереч інтересам служби з метою одержання будь-якої неправомірної вигоди у значному розмірі для самої себе, іншої фізичної або юридичної особи».

Водночас, під перевищеннями службових повноважень пропонується розуміти «умисне, з корисливих мотивів, учинення службовою особою під час виконання своїх функцій дій, які явно виходять за межі наданих їй прав чи повноважень, з метою одержання будь-якої неправомірної вигоди у значному розмірі для самої себе, іншої фізичної або юридичної особи».

Зміни передбачають, що неправомірна вигода вважається одержаною у значному розмірі, якщо її сума в сто і більше разів перевищує неоподатковуваний мінімум доходів громадян.

Автори документа вважають, що його прийняття дасть змогу гармонізувати чинне кримінальне законодавство України з Конвенцією ООН проти корупції, Кримінальною конвенцією про боротьбу з корупцією; усунути неоднозначне тлумачення норм ст. 364, 365 Кримінального кодексу України та забезпечити єдність їх правозастосування з метою гарантування додержання в Україні принципу верховенства права; не допустити криміналізацію політичних рішень, ухвалених під час перебування на посадах Президента, Прем'єр-міністра України, інших членів уряду (*Сайт БЮТ (www.byut.com.ua). – 2012. – 2.02).*

ВИКОНАВЧА ВЛАДА

У рамках робочої поїздки до Кіровоградської області 31 січня Президент України В. Янукович ознайомився з роботою технічного центру з обслуговування літаків Міжнародної акціонерної авіакомпанії «УРГА», розташованого в аеропорту м. Кіровоград.

В аеропорту Кіровограда глава держави оглянув док-ангар, де безпосередньо проводяться роботи з обслуговування літаків. В. Янукович високо оцінив роботу центру та якість послуг, що ним надаються.

«Ваша робота заслуговує на те, щоб її підтримати, показати як приклад для інших регіонів. Я із задоволенням приїхав подивитися на цей об'єкт», –

сказав Президент, спілкуючись із керівництвом центру (*Офіційне інтернет-представництво Президента України (www.president.gov.ua)*). – 2012. – 31.01).

Президент України В. Янукович узяв участь у відкритті Кіровоградського обласного перинатального центру – першого закладу, відкритого в рамках реалізації ініційованого главою держави Національного проекту «Нове життя – нова якість охорони материнства та дитинства».

Вітаючи присутніх із цією подією, Президент назвав її одним із важливих кроків у контексті національної медичної реформи. «Це дуже важлива подія не тільки для Кіровоградщини, а й для усієї України», – наголосив В. Янукович.

Охорона матері та дитини є одним із визначальних пріоритетів реформування медицини, підкреслив глава держави. Він висловив переконання, що реалізація реформ у сфері охорони здоров'я України продовжиться. «Якщо держава візьме під свою опіку людину від самого народження – у нас буде майбутнє», – зазначив Президент.

В. Янукович подякував місцевій владі та меценатам, які долучилися до реалізації проекту в Кіровограді. «Сьогодні по всій Україні, де відкриваються перинатальні центри, поруч із державними службовцями, працівниками місцевої влади, будуть меценати. Це приклад державно-приватного партнерства, яке ми застосовуємо при виконанні цієї програми», – підкреслив Президент (*Офіційне інтернет-представництво Президента України (www.president.gov.ua)*). – 2012. – 31.01).

Збільшення фінансування сфери охорони здоров'я залишається серед пріоритетів державної політики. Про це Президент України В. Янукович заявив під час розширеного засідання Наглядової ради Національного проекту «Нове життя – нова якість охорони материнства та дитинства» в Кіровограді.

«Безумовно, навантаження на державний бюджет у питаннях охорони здоров'я ми будемо збільшувати. Це буде пріоритетом державної політики», – сказав глава держави.

Насамперед, за словами В. Януковича, ідеться про важливість підвищення зарплат медичним працівникам. Глава держави нагадав, що в Держбюджеті-2012 передбачене поступове збільшення заробітних плат медикам, у середньому на 30 % (*Офіційне інтернет-представництво Президента України (www.president.gov.ua)*). – 2012. – 31.01).

Президент України В. Янукович доручив міністру охорони здоров'я О. Аніщенку провести розширену нараду щодо поширення кіровоградського досвіду створення перинатального центру по всіх регіонах Української

держави. Про це він сказав під час засідання Наглядової ради Національного проекту «Нове життя – нова якість охорони материнства та дитинства» у Кіровограді.

На думку Президента, участь у нараді мають, зокрема, взяти заступники голів ОДА, керівники місцевих управлінь охорони здоров'я, працівники медичної сфери.

В. Янукович нагадав, що в рамках медичної реформи охорону здоров'я матері і дитини оголошено одним із пріоритетів державної політики. «Питання перинатальних центрів – номер один в Україні. І це вже не пілотні проекти. Кіровоградщина показала, як це робити», – сказав він, закликавши керівників на місцях не зволікати із впровадженням відповідних реформ (*Офіційне інтернет-представництво Президента України (www.president.gov.ua). – 2012. – 31.01*).

Президент України В. Янукович наголошує, що влада готова реагувати на всі надзвичайні ситуації, які можуть бути викликані сильними морозами, що встановилися останнім часом. Про це він заявив представникам ЗМІ після розширеного засідання Наглядової ради Національного проекту «Нове життя – нова якість охорони материнства та дитинства» в Кіровограді.

«Не дай Боже, щоб люди опинились у складній ситуації, але якщо це траплятиметься, безумовно, влада буде реагувати. Уряд цим питанням опікуватиметься системно, серйозно», – сказав Президент, додавши, що тримає на контролі цю ситуацію.

Глава держави нагадав, що при уряді створено штаб, який реагуватиме на всі надзвичайні ситуації, пов'язані з низькими температурами. Такі самі штаби, за словами В. Януковича, працюють у кожному регіоні України. Водночас Президент додав, що в цьому питанні багато залежить від ступеня готовності до зими кожного регіону, підприємства, будинку (*Офіційне інтернет-представництво Президента України (www.president.gov.ua). – 2012. – 31.01*).

Україна працює над виконанням своїх зобов'язань перед Радою Європи. Про це Президент України В. Янукович заявив у Кіровограді представникам ЗМІ, відповідаючи на запитання про останню резолюцію ПАРЄ щодо України.

За словами глави держави, більшість викладених у резолюції зауважень стосується зобов'язань, які Україна взяла на себе під час вступу до Ради Європи. «Що стосується рішень ПАРЄ – вони не нові для нас. Там відзначено і позитив, і негатив», – зазначив Президент.

Що стосується внесення до національного законодавства змін, пов'язаних із зобов'язаннями України перед РЄ, то ці питання, переконаний Президент, будуть вирішені вже в 2012 р.

В. Янукович наголосив, що Україна, безперечно, продовжить напрацьовувати законодавство, яке захищатиме права людини за європейськими стандартами. «Це наш обов'язок, і ми над цим працюємо», – сказав він. Важливим кроком у цьому напрямку В. Янукович назвав новий Кримінальний процесуальний кодекс, який він вніс на розгляд ВР.

Водночас глава держави зауважив: залишається низка питань, які стосуються змін до Конституції. «Це питання дуже непросте. Воно пов'язане з тим консенсусом, який можна знайти у Верховній Раді у вигляді двох третин голосів», – зазначив В. Янукович. Відтак, додав він, багато в цьому питанні залежатиме від результатів парламентських виборів восени 2012 р.

Відповідаючи на запитання про можливість вступу України до Митного союзу, Президент сказав, що це залежатиме від результатів роботи цього об'єднання. «На ці питання відповіді поки що немає. Ми ще не знаємо результатів роботи Митного союзу, хоча б економічних. Ми подивимося, як буде працювати Митний союз, які даватиме преференції, переваги, і в частині чого Україна може приєднатися – і нам буде вигідно – до Митного союзу», – зазначив В. Янукович.

«Якщо це відповідатиме нашим національним інтересам, тоді ми будемо дивитися, як вирішувати це питання», – наголосив Президент (*Офіційне інтернет-представництво Президента України (www.president.gov.ua). – 2012. – 31.01*).

Президент України В. Янукович підписав Закон «О Государственной программе приватизации». Об этом сообщает Фонд государственного имущества Украины.

Как сообщалось, Закон был принят Верховной Радой 13 января. За его принятие проголосовали 245 народных депутатов.

Целью программы является оптимизация доли госсектора в условиях рыночной экономики, повышение его эффективности и усиление конкурентоспособности. Программу предполагается выполнить путем обеспечения высоких темпов приватизации объектов, которые являются избыточными для выполнения государством своих функций, не имеют спроса у покупателей, убыточны и малорентабельны.

Для предприятий, имеющих стратегическое значение для экономики и безопасности государства с признаками доминирования на общегосударственном рынке товаров, работ и услуг, будут применяться индивидуальные подходы к приватизации. Также планируется продажа земельных участков, на которых расположены объекты госсобственности, подлежащие приватизации (*МинПром – информация бизнес-класса (http://minprom.ua). – 2012. – 1.02*).

Президент Украины В. Янукович утвердил стратегию государственной кадровой политики на 2012–2020 гг. Соответствующий

указ главы государства № 45/2012 был подписан 1 февраля.

Предполагается, что стратегия будет реализована в три этапа. Первый этап (2012–2013 гг.): разработка и принятие государственной целевой программы по формированию и реализации государственной кадровой политики, создание Президентского кадрового резерва «Новая элита нации», усиление государственного контроля за соблюдением стандартов по охране и условиям труда.

Второй этап (2014–2016 гг.): разработка и утверждение региональных и отраслевых программ реализации государственной кадровой политики; внедрение электронного управления; усовершенствование системы профориентационной работы.

Третий этап (2017–2020 гг.): внедрение системы мониторинга государственной кадровой политики; создание механизма привлечения инвестиций в развитие кадрового потенциала (*МинПром – информация бизнес-класса* (<http://minprom.ua>). – 2012. – 1.02).

Президент Украины В. Янукович сформировал рабочую группу, которая должна работать над воплощением рекомендаций, изложенных в резолюции Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) от 26 января о выполнении Украиной ее обязательств перед СЕ. Об этом сообщил глава Администрации Президента С. Левочкин, как передает пресс-служба Президента Украины.

«Президент требует построить работу таким образом, чтобы к следующему заседанию Ассамблеи, где будет слушаться отчет мониторингового комитета ПАСЕ, максимальное количество замечаний, изложенных в резолюции, были сняты», – сказал С. Левочкин.

«Глава государства ожидает от рабочей группы разработки решений, которые обеспечат своевременное выполнение Украиной ее обязательств перед Советом Европы», – подчеркнул глава Администрации Президента.

Напомним, 26 января 2012 г. ПАСЕ приняла резолюцию по Украине и пригрозила санкциями (*Версии.com* (www.versii.com.ua). – 2012. – 2.02).

Премьер-министр Н. Азаров поддерживает введение долгосрочного льготного налогового режима с переходными положениями для ИТ-отрасли. Об этом глава правительства заявил 1 февраля во время встречи с организаторами бизнеса в сфере информационных технологий.

В ходе встречи обсуждались вопросы подготовки ко второму чтению в парламенте законопроектов по развитию отрасли, которые предусматривают возможность перехода от пятилетнего налогового эксперимента на постоянную основу и введение льготных налоговых ставок, в частности ставки налога на прибыль в размере 5 %.

При этом Н. Азаров высказался за увеличение срока установления налогового режима: «Никто всерьез деньги не будет вкладывать из расчета

пять лет. По моему мнению, надо бы делать 15–20 лет, а это, по сути, бессрочно».

Также в ходе обсуждений участники собрания договорились установить переходный период в отношении подоходного налога в IT-сфере, предусматривающий установление минимальной ставки, которая будет постепенно повышаться. «Давайте установим переходные положения: возможно 5 лет, 10 лет. И скажем: начинаем со ставки 5 %, потом 7 %, 9 %, 11 % и т. д.», – сказал Н. Азаров (*МинПром – інформація бизнес-класа* (<http://minprom.ua>). – 2012. – 1.02).

Прем'єр-міністр М. Азаров готовий провести зустріч з ректорами технічних вузів України для обговорення питання щодо їх підтримки на державному рівні та кількості державного замовлення на IT-спеціалістів. Про це глава уряду заявив під час зустрічі з представниками бізнесових структур у сфері інформаційних технологій 1 лютого.

Учасники зустрічі висловили необхідність підтримки технічних вузів, які готують IT-спеціалістів, це, зокрема, Національний технічний університет України «Київський політехнічний інститут», Національний технічний університет України «Харківський політехнічний інститут», Національний університет «Львівська політехніка», Харківський національний університет радіоелектроніки.

На що М. Азаров відгукнувся пропозицією зустрітися з керівниками вузів та обговорити питання: «Давайте, зберемо керівників цих вузів, поставимо завдання перед ними з підготовки спеціалістів для IT-галузі за державним замовленням». «Чому я хочу цих керівників зібрати? Щоб подивитися, які необхідно вкласти кошти у матеріально-технічну базу, якщо вона застаріла в цих вузах; держзамовлення, само собою... От така розмова має відбутися, щоб ми випускали спеціалістів на дуже хорошому рівні», – підкреслив глава уряду.

При цьому він наголосив на важливості вивчення потреб у кількості спеціалістів відповідно до запитів ринку праці, зауваживши при цьому, що на сьогодні в Україні юристів та економістів випускається значно більше від потреб. Прем'єр-міністр також зазначив, що минулого року за програмою обміну студентами 300, що навчаються в Україні, було відправлено у кращі закордонні вузи, цьогоріч планується близько 1000. «Потрібно, щоб ці люди поверталися, займалися обмінами, навчальними програмами, спеціалістами і т. д.», – сказав М. Азаров (*Урядовий портал* (www.kmi.gov.ua). – 2012. – 1.02).

Прем'єр-міністр М. Азаров доручив Міністерству регіонального розвитку, будівництва і житлово-комунального господарства разом з Міністерством економічного розвитку і торгівлі та Міністерством фінансів розробити комплексну середньострокову державну програму, яка

б забезпечила більш високий рівень теплоефективності як під час модернізації житлового сектору, так і під час будівництва нового житла. Таке завдання було поставлено під час засідання Кабінету Міністрів України 1 лютого.

«Нам треба об'єднати зусилля уряду, місцевої влади і громадян. Алгоритм у загальних рисах такий: держава створює стимули для модернізації ЖКГ і виділяє ресурси на таку програму, – сказав М. Азаров. – Переглядаємо будівельні нормативи теплоефективності відповідно до європейських стандартів, щоб у новобудовах ніколи вже не повертатися до цієї проблеми. Місцева влада формує практичні рішення з енергоефективності для кожної вулиці, кожного будинку».

При цьому він додав, що громадяни, які ініціативно хочуть модернізувати своє житло, повинні отримувати технічну і кредитну підтримку, компенсацію своїх інвестицій в теплоізоляцію тощо. Хочу, щоб всі зрозуміли: це не кон'юнктурне рішення, а безповоротна державна політика», – підкреслив глава уряду (*Урядовий портал (www.kmu.gov.ua)*). – 2012. – 1.02).

2012 р. стане вирішальним для створення в Україні сприятливих та комфортних умов ведення бізнесу. Про це заявив Прем'єр-міністр М. Азаров на розширеному засіданні Ради підприємців при Кабінеті Міністрів України.

«Ми повинні у 2012 р. зробити все для того, аби ведення бізнесу стало для наших людей сприятливим і комфортним. Ми можемо це зробити? Однозначно можемо, оскільки є політична воля Президента та уряду, і люди, які працюють на ключових посадах, розуміють ці завдання», – сказав глава уряду. При цьому він підкреслив, що для створення таких умов необхідно встановити зворотній зв'язок з бізнесом та закликав бізнесменів вносити свої пропозиції щодо його покращення.

Водночас М. Азаров підкреслив, що за два роки уряду вдалося суттєво скоротити кількість адміністративних зборів та кількість контролюючих органів, які дають дозволи на ведення бізнесу.

У цілому Прем'єр-міністр позитивно оцінив роботу уряду, спрямовану на дерегуляцію бізнесу. Також він нагадав, що з 1 січня всі підприємці сплачують за адміністративні послуги не у спецфонди, а напрямі до держбюджету, і тепер чиновники не мають можливості підвищувати ціни за адмінпослуги (*Урядовий портал (www.kmu.gov.ua)*). – 2012. – 1.02).

Прем'єр-министр Н. Азаров поручил Министерству экономического развития и торговли совместно с Министерством социальной политики глубоко изучить вопрос экономически обоснованного увеличения уровня оплаты труда и предложит соответствующие механизмы стимулирования роста доли оплаты труда. Об этом он заявил на заседании Кабинета Министров.

Н. Азаров подчеркнул, что прямой путь к повышению трудовых доходов – это устойчивый экономический рост и повышение производительности труда. Улучшение экономического положения предприятий быстро сказывается на росте заработной платы. «Так было в начале 2000 и до 2004 гг., когда за всю историю Украины рост сопровождался ростом реальной заработной платы вдвое. Так же за последние два года выхода из кризиса: в декабре 2011 г. средняя заработная плата превысила 3 тыс. грн. Это почти на 40 % больше, чем два года назад», – отметил Премьер.

Кроме того, по его словам, нужны механизмы управления трудовыми доходами в тех случаях, где государство имеет на это законное и естественное право. Например, справедливое перераспределение в интересах общества сверхвысоких доходов. Или при эксплуатации общенациональных богатств, таких как недра (*МинПром – информация бизнес-класса (<http://minprom.ua>). – 2012. – 1.02*).

В Украине созданы значительные запасы газа, угля, топочного мазута, которые гарантируют жизнедеятельность всех объектов теплоснабжения в сильные и продолжительные морозы. Об этом заявил Премьер-министр Н. Азаров, открывая заседание Кабинета Министров.

По его словам, правительство дополнительно поручило доукомплектовать всем необходимым аварийно-восстановительные поезда, которые есть в каждом отделении железной дороги. Таким образом, в каждой области создан мобильный ресурс, чтобы в любой точке страны быстро ликвидировать возможные масштабные аварии.

Н. Азаров сообщил, что в стране создано более 1,5 тыс. пунктов обогрева и питания людей, которые на улице попали в трудное положение.

«Особое внимание обращаю на защиту жизни людей. К сожалению, у нас много тех, кто находится в зоне риска. Я настаиваю, чтобы милиция, врачи и коммунальщики безусловно оказывали помощь тем, кто находится на улицах, направляли бездомных людей в пункты обогрева или в любое доступное теплое помещение», – отметил Премьер. Он напомнил, что Министерство здравоохранения издало приказ, запрещающий выписывать из больниц людей, не имеющих постоянного места жительства, пока стоят холода.

Н. Азаров призвал граждан мобилизоваться в такой сложной ситуации, максимально экономить тепло, горячую воду, электроэнергию, оберегать оборудование, а не портить его, как это случилось в Запорожье и привело к отключению одного из энергоблоков Запорожской электростанции. «Это все не только дорого стоит стране, но и определяет нашу прочность перед испытаниями», – резюмировал Премьер (*МинПром – информация бизнес-класса (<http://minprom.ua>). – 2012. – 1.02*).

Станом на ранок 1 лютого поточного року в Україні функціонує 1735 пунктів обігріву. Очікується, що їх кількість найближчим часом буде

збільшено до 2 тис. Про це повідомив міністр надзвичайних ситуацій України В. Балоба на брифінгу в Будинку уряду.

«Буквально 10 днів тому було прийнято рішення про розгортання 100 пунктів, через три дні після оцінки ситуації Гідрометцентром щодо похолодання їх кількість зросла до 600. Але життя підказало, що потрібно ставити до 2 тис. І, швидше за все, ми на цю цифру вийдемо», – повідомив В. Балоба.

За його словами, за період з 27 січня до 1 лютого до пунктів обігріву, щоб отримати їжу і зігрітися, звернулося 31,5 тис. людей, за останню добу – 7,5 тис. Загалом за період холодів зі скаргами на переохолодження до лікувальних закладів звернулося 854 людини, із них 723 госпіталізовано. (Адреси дислокації пунктів обігріву в Україні: www.mns.gov.ua/news/20364.html).

Разом з тим В. Балоба високо оцінив злагоджену роботу уряду, МНС та органів місцевого самоврядування. За його словами, саме завдяки оперативному вжиттю заходів на всіх рівнях в Україні не сталося жодної надзвичайної ситуації. Він додав, що, зокрема, оперативно вирішуються всі питання, які стосуються питання обігріву, їжі, медичної допомоги (*Урядовий портал* (www.kmu.gov.ua). – 2012. – 1.02).

В усіх областях створені регіональні штаби із забезпечення безперебійної роботи об'єктів життєдіяльності населення, повідомив міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України А. Близнюк на тематичному брифінгу, що відбувся в Кабінеті Міністрів України 1 лютого. Також керівники адміністрацій вживають вичерпних заходів для запобігання виникнення можливих надзвичайних ситуацій через різке зниження температури повітря у період з 28 січня по 12 лютого.

«У регіонах країни створено 4420 оперативних бригади працівників сфери благоустрою, теплового та водопровідного господарства. На комунальників покладено обов'язок своєчасно очищати тротуари, покрівлі та карнизи будинків від льодових бурульок з метою попередження нещасних випадків, постійно перевіряти надходження тепла до будинків, виявляти та усувати витoki тепла з тепломереж. На ранок 1 лютого 2012 р. всі роботи з запобігання виникнення надзвичайних ситуацій проводяться згідно з затвердженими регламентами», – сказав А. Близнюк.

У той же час, за словами керівника Мінрегіону, якихось значних ускладнень у системах життєзабезпечення чи у роботі комунального господарства поки що не спостерігається (*Урядовий портал* (www.kmu.gov.ua). – 2012. – 1.02).

Міністерство освіти і науки, молодіжки і спорту розробляє нове положення об'єкту рейтингу середніх шкіл в залежності від рівня фізвоспитання учеників. Об'єктом повідомив міністр

образования Д. Табачник.

«Это абсолютное новшество», – подчеркнул министр. По его словам, со следующего года в школах планируется обязательное проведение четырех часов в неделю физкультуры для школьников, а в дальнейшем рассматривается возможность ежедневных уроков физической активности.

Д. Табачник уточнил, что специалисты предлагают при такой системе засчитывать для детей, занимающихся в спортивных секциях, их спортивные разряды и успехи как постоянные занятия. «Это отвечает мировому опыту. Я думаю, что это будет абсолютно правильно. И такие программы с нового учебного года будут», – сказал он.

Внедрение большего количества уроков физкультуры, по словам министра, предусматривается за счет вариативной части учебных программ. Он отметил, что новый госстандарт разрешает закладывать на вариативную часть 51 % учебного времени. За счет этого можно также дополнительно организовывать уроки физики или математики, если школа имеет соответствующее направление, пояснил Д. Табачник.

Вместе с тем он подчеркнул, что вариативная часть может состоять только из разработанных и утвержденных министерством госпрограмм. «Это не может быть абсолютно вымышленное творчество местного коллектива. Вариативная часть не разрешает осуществлять замену искусственными, фольклорными, шароварными дисциплинами», – заявил Д. Табачник (*МинПром – информация бизнес-класса (<http://minprom.ua>). – 2012. – 1.02*).

Газотранспортная система Украины работает в штатном режиме, несмотря на усиливающиеся холода. Об этом сообщил первый вице-премьер, министр экономического развития и торговли А. Ключев на заседании Кабинета Министров.

«ГТС Украины работает в штатном режиме, без сбоев и аварийных ситуаций. В течение последних суток из ПХГ «поднято» 138 млн куб. м газа, импортные поступления составили 128 млн куб.м. В целом использовано 325 млн куб. м. Ресурсов природного газа достаточно не только для прохождения зимнего максимума, но и на весь отопительный сезон», – отметил вице-премьер.

А. Ключев также доложил о мобилизации всех ведомств, причастных к обеспечению нормального функционирования страны в холодный период. Так, по его словам, при Кабмине и на местном уровне работают штабы по реагированию на чрезвычайные ситуации, вызванные морозами (*МинПром – информация бизнес-класса (<http://minprom.ua>). – 2012. – 1.02*).

Министерство энергетики и угольной промышленности Украины обратилось к Еврокомиссии с просьбой об участии в переговорах по созданию консорциума для управления украинской газотранспортной системой. Об этом журналистам сообщил министр Ю. Бойко.

«Мы действительно предложили и направили письмо еврокомиссару по вопросам энергетики Г. Эттингеру и пригласили Еврокомиссию к участию в переговорах. Это было две недели назад», – сказал он.

Глава Минэнергоугля отметил, что Российская Федерация с пониманием относится к идее трехстороннего газотранспортного консорциума и переговоры ведутся в конструктивном ключе. «Мы постоянно проводим переговоры с российскими партнерами относительно того, что консорциум должен быть создан с учетом интересов трех сторон – Украины, России и Европы», – отметил Ю. Бойко (*МинПром – информация бизнес-класса* (<http://minprom.ua>). – 2012. – 1.02).

До кінця лютого 2012 р. Рада Європи здійснить експертизу та передасть в Україну експертні висновки щодо відповідності європейським стандартам Державної програми щодо запобігання і протидії корупції на 2011–2015 рр. Про це повідомив міністр юстиції О. Лавринович за підсумками зустрічі представників Міністерства юстиції з експертом Ради Європи Т. Хопом, яка відбулася в українському Мін'юсті 1 лютого з метою обговорення попередніх результатів експертизи.

Зазначена урядова програма, за словами міністра юстиції, була передана на експертизу в Раду Європи в грудні 2011 р. за ініціативи українського уряду.

Міністр нагадав, що Державна програми щодо запобігання і протидії корупції на 2011–2015 рр. була затверджена постановою Кабінету Міністрів України 28 листопада 2011 р. Метою програми є впровадження механізмів зменшення рівня корупції в Україні. Очікується, що реалізація програми дасть змогу вдосконалити антикорупційне законодавство України з урахуванням світових стандартів; знизити рівень корупції у системі правоохоронних органів, інших органів державної влади і органів місцевого самоврядування; зменшити обсяги тіньової економіки; сформувати у громадськості активну позицію із запобігання і протидії корупції тощо (*Урядовий портал* (www.kmu.gov.ua). – 2012. – 1.02).

30 січня 2012 р. в Москві пройшло установче засідання Регіональної консультативної групи Ради фінансової стабільності (РФС) на просторі країн СНД, співголовою якої є заступник міністра фінансів України С. Рибак.

Члени групи обговорили питання фінансової стабільності в регіоні, а також наявність слабких місць у фінансовому секторі, вплив на них ризиків зони євро, загрози поширення «ефекту зараження», потенційний вплив боргової кризи низки європейських держав на країни СНД і заходи економічної політики, які необхідно вжити.

Учасники також обговорили план роботи РФС на 2012 р., питання фінансового регулювання, які мають велике значення для фінансової

стабільності і протидії ризикам у світовій і регіональних фінансових системах.

За результатами було прийнято документ, яким визначено порядок операційного керівництва діяльністю Регіональної консультативної групи СНД, а також вирішено наділити повноваженнями секретаріату групи офіси її співголів. При цьому надання технічної і організаційної підтримки діяльності РКГ СНД здійснюватиметься Міждержавним банком, членами якого є всі учасники групи. Наступне засідання Регіональної консультативної групи заплановано на жовтень – листопад 2012 р. (*Урядовий портал (www.kmu.gov.ua). – 2012. – 1.02).*

Кабінет Міністрів України затвердив проект закону «Про внесення змін до ст. 9 і 25 Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування». Законопроект на засіданні уряду 1 лютого представив віце-прем'єр-міністр України, міністр соціальної політики С. Тігіпко.

Законопроектом, зокрема, встановлюється, що фізичні особи – підприємці, які обрали спрощену систему оподаткування, сплачуватимуть єдиний внесок до Пенсійного фонду щоквартально. На переконання Мінсоцполітики, це дасть змогу забезпечити ритмічне надходження коштів до Пенсійного фонду та зменшити суми позички з державного бюджету протягом року. При цьому пропонується залишити незмінною періодичність подання звітності для цієї категорії платників – один раз на рік. Як відомо, на сьогодні зазначені платники сплачують єдиний внесок один раз на рік.

Крім того, будуть уніфіковані з нормами Податкового кодексу строки сплати єдиного внеску для підприємців, які перебувають на загальній системі оподаткування, та для самозайнятих осіб (адвокатів, нотаріусів та інших).

Оскільки ці особи сплачують єдиний внесок із сум доходу, який визначається ними в податковій звітності, то даним законопроектом пропонується встановити для них строк сплати єдиного внеску, який настає після проходження граничних строків подання податкової звітності про доходи фізичних осіб (відповідно через 40 календарних днів після закінчення року та до 1 травня наступного року). На сьогодні законодавством визначено, що такі платники сплачують єдиний внесок один раз на рік не пізніше 20 числа місяця, що настає за звітним роком, тобто до подання податкової звітності (*Урядовий портал (www.kmu.gov.ua). – 2012. – 1.02).*

Кабінет Міністрів України схвалив законопроект «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо громадянства». Рішення прийнято на засіданні уряду 1 лютого 2012 .

Законопроект спрямований на реалізацію вимоги Конституції України щодо єдиного громадянства (ст. 4) шляхом запобігання та скорочення випадків подвійного громадянства.

Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про громадянство України», прийняття яких істотно зменшить кількість випадків подвійного громадянства. Крім того, законопроектом передбачається внести зміни до низки законів України в частині встановлення обмежень для осіб, які є громадянами України і одночасно перебувають у громадянстві іншої держави. Зокрема, пропонується внести зміни до Законів України «Про державну службу», «Про Кабінет Міністрів України», «Про службу в органах місцевого самоврядування», «Про вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, місцевих рад та сільських, селищних, міських голів», «Про громадянство України» тощо (*Урядовий портал (www.kmi.gov.ua). – 2012. – 1.02).*

ПОЛІТИКА

Заступник міністра закордонних справ Польщі Є. Помяновський вважає безпідставним проведення простих аналогій між демократичною ситуацією в Україні та Білорусі, яку західні політики публічно називають «останньою диктатурою» у Європі. Про це він сказав у Польщі, коментуючи можливість введення Європейським Союзом санкцій проти України у разі проведення недемократичних парламентських виборів 2012 р. «Зараз у нас немає причин, щоб думати про “чорні” сценарії», – сказав Є. Помяновський.

Заступник глави МЗС Польщі зазначив, що еліта, яка править в Україні з 2010 р., була обрана на «нормальних виборах», висловивши думку, що вона не буде зацікавлена у фальсифікаціях. Він також зазначив, що у першу чергу українці за результатами виборів мають оцінити, чи задоволені вони розвитком ситуації в Україні.

Є. Помяновський згадав Російську Федерацію, де частина громадян виступила на масових акціях протесту проти фальсифікації виборів до Державної думи. «У кожній країні можуть мати місце порушення виборчих процедур, питання, як це потім вирішується... Влада виправляє або ігнорує, або як Лукашенко розганяє демонстрацію і садить людей до в'язниць», – сказав заступник міністра (*Дзеркало тижня (http://news.dt.ua). – 2012. – 2.02).*

Росія і Україна снова обсудят вопросы Черноморского флота. 1–3 февраля в Киеве проходит очередной раунд переговоров. За три дня стороны планируют рассмотреть целый ряд двусторонних соглашений.

В том числе – об организации гарнизонной службы военных подразделений российской армады. Кроме того, чиновники подготовили проекты дополнительных соглашений о присутствии кораблей в Крыму.

Напомним, что в конце января появилась информация о том, что ЧФ России может вернуть в собственность Севастополю ряд объектов. Речь идет

о сооружениях, которые не используются или используются не по назначению.

Как заявил глава украинского МИД К. Грищенко, «ряд объектов и земельных участков, которые в рамках соглашения об условиях пребывания на территории Украины, ЧФ РФ были сданы в аренду, во многих случаях не используются вообще или используются не по назначению» (*МТРК «Мир»* (<http://mir24.tv>). – 2012. – 1.02).

Президент Парламентской ассамблеи Совета Европы Ж.-К. Миньон намерен посетить экс-премьера Украины Ю. Тимошенко в тюрьме. Об этом он заявил в интервью изданию «Украинская правда».

Отвечая на вопрос, намерен ли он посетить экс-премьера в тюрьме, Ж.-К. Миньон отметил: «Конечно, попробую. Я подготовлю в ближайшее время соответствующий запрос».

В конце января Ж.-К. Миньон заявил о том, что дело Ю. Тимошенко является для него предметом личной обеспокоенности (*МинПром – информация бизнес-класса* (<http://minprom.ua>). – 2012. – 2.02).

Дочь экс-премьера Е. Тимошенко во время выступления в Сенате США заявила, что украинская власть продолжает преследовать политических оппонентов.

«Политические репрессии продолжаются, моя мама – это лишь наиболее яркий пример избирательного применения уголовного права. Это большой вызов для дальнейшего демократического развития Украины», – подчеркнула Е. Тимошенко.

По ее словам, одной из главных причин преследования матери стала борьба с коррупцией и коррупционными схемами поставок природного газа через компанию RosUkrEnergo. «Те, кто организовал преследование, не только разрушают имидж Украины, но и уменьшают ее инвестиционную привлекательность. Успешные люди покидают Украину», – отметила Е. Тимошенко.

Дочь Ю. Тимошенко считает, что одной из предпосылок успешного развития Украины является проведение демократических и открытых выборов. «Но это невозможно обеспечить без участия лидеров оппозиции. Я прошу вас использовать все возможные средства влияния для того, чтобы объяснить режиму В. Януковича последствия таких действий», – добавила она (*МинПром – информация бизнес-класса* (<http://minprom.ua>). – 2012. – 2.02).

Первоочередной задачей Комитета сопротивления диктатуре являются наработки стратегии борьбы с режимом и программа действий оппозиции в случае получения большинства в Верховной Раде

Украины следующего созыва. Об этом заявил лидер ВО «Свобода» О. Тягнибок, сообщает пресс-служба партии.

По его мнению, до согласования идеологических позиций бессмысленно торпедировать определение общих кандидатов в мажоритарных округах.

Также лидер «Свободы» отметил: «Избирательная кампания начнется только в июле. Поэтому до этого оппозиция должна сосредоточиться на совместной борьбе против политических репрессий, экономической эксплуатации, социального угнетения и духовного мародерства, что делает режим Януковича. Также нужно согласовать стратегию действий после прохождения в парламент. “Свобода” будет инициировать коренные изменения в политической, социальной и экономической системе».

ВО «Свобода» предлагает комитету выработать перечень первоочередных законодательных инициатив, которые являются чрезвычайно важными для всей Украины. В частности, законопроект об импичменте Президенту; о запрете торговли землями сельскохозяйственного назначения; о запрете приватизации стратегических предприятий и возврата в государственную собственность незаконно приватизированных, о защите украинского языка; новый Налоговый и Избирательный кодексы; о формировании судебной и правоохранительной систем на новых принципах; о признании ОУН-УПА; о денонсации харьковских соглашений (*МинПром – информация бизнес-класса (<http://minprom.ua>). – 2012. – 1.02).*

Партия «Фронт змін», лидером которой является А. Яценюк, готовит к выборам новый имидж. По информации газеты «Сегодня», для создания нового имиджа себе и своей партии А. Яценюк пригласил нового политтехнолога – сербского американца М. Ивковича.

По данным газеты, А. Яценюк был разочарован результатами работы россиян И. Валитова, В. Грановского, Д. Куликова и Т. Сергейцева, которые создали ему в 2009-м милитари-образ.

Во «Фронте змін» информацию о новом политтехнологе косвенно подтвердили. «Ивкович уже работает и допущен ко всей закрытой информации “Фронту змін”. Через пару месяцев увидим результат», – сообщила газете «Сегодня» один из политтехнологов, работающих в Украине.

Как отмечает «Сегодня», М. Ивкович – гражданин Сербии, который является сотрудником Национального демократического института США. По информации издания, М. Ивкович причастен к организации сербской организации Отпор – сердца «бульдозерной революции» 2000 г.

«Потом были грузинская Кмара и украинская Пора, а пару лет назад Марко пытался организовать нечто подобное в России – но был выслан и получил статус невъездного. В последний раз след М. Ивковича обнаруживается в Кыргызстане в 2010 г., когда там был свергнут Бакиев», – пишет «Сегодня».

Партия регионов осталась верна американцу П. Манофриту, не одно десятилетие работающему на Республиканскую партию, а с 2005-го – и на

партию В. Януковича. Как сообщает издание, нет изменений и в «Батьківщині»: руководить пиар-направлением партии остается политтехнолог О. Медведев.

В свою очередь В. Кличко намерен продолжить сотрудничество с политтехнологом С. Гайдаем. Как пишет «Сегодня», других серьезных заказчиков на рынке политтехнологов нет. «Свобода» рассчитывает на свои силы, а партия С. Тигипко не может определиться с планами на выборы.

Как известно, выборы Верховной Рады состоятся в последнее воскресенье октября 2012 г. (*Корреспондент.net* (<http://korrespondent.net>). – 2012. – 2.02).

Развивая идею о том, что лидер политической силы УДАР В. Кличко должен идти на выборы мэра в Киеве, представители оппозиционных сил пытаются избавиться от реального конкурента на парламентских выборах. Об этом заявил заместитель председателя фракции Партии регионов в Верховной Раде В. Колесниченко, сообщает пресс-служба ПР.

«Здесь вполне очевидна борьба внутри оппозиции, потому что те, кто рядятся в тогу национальных лидеров, очень сильно боятся кандидатуры В. Кличко и его потенциала. И они усиленно сталкивают его на региональный уровень. Скорее всего, на региональном уровне он потеряется, потому что работа мэра – это, во-первых, хозяйственная отрасль, в которой В. Кличко не силен», – сказал депутат.

«А на парламентских выборах он может составить реальную конкуренцию», – подчеркнул В. Колесниченко. «И это было видно, например, при подписании соглашения об объединении усилий (оппозиции), когда он (В. Кличко) однозначно поставил требования о проведении праймериз среди оппозиционных сил в мажоритарных округах. Ни А. Яценюку, ни А. Турчинову это, безусловно, не понравилось. Они уже договорились, как поделить мажоритарные округа на предстоящей парламентской компании», – отметил он.

«В. Кличко должен понимать, что его, конечно же, хотят убрать из большой политики. Потому что если он уйдет на кампанию выборов городского головы, потеряет как мэр и в большую политику уже никогда не попадет – это однозначно. А на парламентских выборах его сила без его участия однозначно проиграет», – считает политик (*МинПром – информация бизнес-класса* (<http://minprom.ua>). – 2012. – 1.02).

ЕКОНОМІКА

Отказ от российского газа и переход украинских ТЭЦ на уголь может обойтись бюджету страны в 100 млрд долл. Такое мнение высказал председатель Комитета по энергетике Госдумы России И. Грачев в ходе видеомоста Москва – Киев на тему: «Будущее угольной отрасли в России и

Украине».

«Потребуется не миллиарды, а десятки миллиардов долларов, если попробовать отказаться от российского газа и перевести все это на уголь», – сказал И. Грачев.

При этом он отметил, что Россия может снизить цену газа для Украины в случае создания трехстороннего консорциума по управлению газотранспортной системой Украины (вместе с ЕС). «Проще договориться с сетями на трех: Европа, Россия и Украина с тем, чтобы в обмен на доступ к украинской ГТС получить по нормальным ценам российский газ», – подчеркнул И. Грачев.

«Участие Европы гарантирует эту ситуацию с точки зрения модернизации и железного правления этой системы и ее надежность для всех трех сторон», – убежден депутат РФ (*МинПром – информация бизнес-класса* (<http://minprom.ua>). – 2012. – 1.02).

В январе 2012 г. Южный горно-обогатительный комбинат увеличил объем производства концентрата на 5,7 %, до 883 тыс. т по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Об этом сообщает пресс-служба предприятия.

В то же время объем производства агломерата в январе увеличился на 20 %, до 156 тыс. т.

ОАО «Южный горно-обогатительный комбинат» является одним из основных производителей железорудного сырья – концентрата и агломерата – в Украине. В 2011 г. ЮГОК увеличил производство концентрата на 13 %, до 10,144 млн т. Объем производства агломерата в прошлом году на предприятии возрос на 9 %, до 1,8 млн т (*МинПром – информация бизнес-класса* (<http://minprom.ua>). – 2012. – 1.02).

В прошлом году таможенная служба обеспечила почти 114,8 млрд грн поступлений в бюджет, что на 28,9 млрд грн (33,6 %) больше показателя 2010 г. Такие данные обнародовал председатель Гостаможслужбы И. Калетник.

Бюджетные показатели, установленные Гостаможслужбе на 2011 г. (107,2 млрд грн), выполнены на 107 %. Таможей обеспечено 36,5 % доходной части бюджета (в 2010 г. этот показатель составил 35 %). При этом из 10,6 млрд грн перевыполнения доходной части государственного бюджета 7,6 млрд обеспечено таможенной службой.

В общий фонд государственного бюджета перечислено 103,2 млрд грн. Индикативный показатель выполнен на 106 %, дополнительно поступило 5,9 млрд грн. В специальный фонд государственного бюджета перечислено 11,6 млрд грн. Индикативный показатель выполнен на 117,3 %, сверх плана поступило 1,7 млрд грн.

Произошло увеличение среднедневных поступлений таможенных платежей до

461,1 млн грн, що на 34 % (на 117,5 млн грн) більше показателя 2010 г. (343,6 млн грн) (*МинПром – інформація бізнес-класа (<http://minprom.ua>). – 2012. – 1.02*).

С 1 лютого Україна починає імпортувати електроенергію з Росії, одночасно припиняючи її експорт в Білорусь і Молдову. Об этом заявил главный диспетчер Национальной энергетической компании «Укрэнерго» К. Ущиповский.

«Это временное решение было принято для того, чтобы покрыть дефицит электроэнергии на рынке», – пояснил К. Ущиповский.

Дефицит электроэнергии появился после аварии на линии электропередачи в Запорожской области. 27 января в пресс-службе областной государственной администрации сообщили, что Запорожская атомная электростанция снизила производство и остановила один из шести энергоблоков из-за падения опоры ЛЭП в Великобелозерском районе. Обрушение произошло вследствие того, что части опоры были отпилены нелегальными сборщиками металлолома.

Покрыть дефицит электроэнергии попытались за счет поставок с тепловых электростанций. Но ТЭС не справились с увеличением нагрузки из-за резкого похолодания. В связи с этим в Украине по состоянию на 30 января, по данным ОРЭ, не работало девять энергоблоков ТЭС и один энергоблок АЭС.

Поэтому совет ОРЭ обратился к Премьер-министру с просьбой разрешить импорт электроэнергии «как временную меру на период чрезвычайной ситуации». В решении совета ОРЭ говорится, что ремонт линии электропередачи продлится минимум до 12 февраля.

Отметим, что согласно обновленной Энергостратегии Украины до 2030 г. объем потребления электроэнергии в Украине в ближайшие десятилетия будет выше, чем ожидалось ранее. Более широкое использование электроэнергии позволит сэкономить минимум 8 млрд куб. м газа (*МинПром – інформація бізнес-класа (<http://minprom.ua>). – 2012. – 1.02*).

Державна адміністрація залізничного транспорту («Укрзалізниця») підписала контракт з російською компанією «Уральські локомотиви» на купівлю у 2012–2016 рр. 50 вантажних електровозів постійного струму.

Зокрема, протягом п'яти років буде поставлено 49 електровозів серії 2ЕС10 і один 2ЕС6. З них перші шість машин надійдуть у 2012 р., у наступні чотири роки – по 11 одиниць.

Електровози будуть експлуатуватися на Львівській залізниці. Вартість контракту становить понад 10 млрд руб., або трохи більше 320 млн дол. Будівництво електровозів буде здійснюватися без передоплати.

Фінансовим партнером «Укрзалізниці» виступає російський Внешкономбанк (*Економічна правда (www.epravda.com.ua). – 2012. – 2.02*).

Представители Укрэксимбанка и португальского Caixa Geral de Depósitos подписали рамочное соглашение, целью которого является содействие сотрудничеству между Португалией и Украиной в коммерческой и финансовой сферах. Об этом сообщает пресс-служба Укрэксимбанка.

По словам члена правления банка В. Рудой, соглашение включает проекты в сфере документарного бизнеса, средне- и долгосрочного финансирования, привлечения прямых инвестиций, софинансирования Укрэксимбанком и Caixa Geral de Depósitos совместных предприятий, созданных португальскими и украинскими компаниями. Также документом предусматривается расширение направлений развития сотрудничества в сфере денежного рынка и валютных операций на межбанке.

Напомним, в марте прошлого года руководство Укрэксимбанка посетило Португалию с рабочим визитом в составе украинской делегации представителей деловых кругов. В январе года текущего глава Национального банка Украины (НБУ) С. Арбузов объявил об открытии корреспондентских счетов Укрэксима в Саудовской Аравии.

Государственный экспортно-импортный банк Украины (Укрэксимбанк) – универсальное кредитно-финансовое учреждение со 100 % государственным капиталом. Занимает второе место по активам в банковской системе Украины (*Минфин.com.ua* (<http://minfin.com.ua>). – 2012. – 2.02).

Глава Роспотребнадзора Г. Онищенко заявил, что украинский сыр могут запретить ввозить в Россию или изъять из оборота после следующей проверки ведомства.

«Следующая операция проверок, которая сейчас собирается в России, приведет к тому, что мы от предупреждений перейдем к конкретным действиям – запретим ввоз или изыдем продукцию из оборота», – сказал Г. Онищенко.

Он отметил, что Министерство сельского хозяйства Украины обещало начать экспертные переговоры, но пока их нет. По словам Г. Онищенко, все до единого образцы украинских сыров, отобранных в Москве, содержат пальмовое масло, при этом информации на упаковке об этом нет. «Это дает нам право изымать из оборота, арестовывать, если положение не исправится», – подчеркнул глава Роспотребнадзора.

Он пояснил, что, если сыр содержит не животный жир, а растительный, например, пальмовое масло, то это уже не сыр, а сырный продукт, и цена его должна быть намного ниже – по себестоимости такой продукт на 30 % дешевле. Как известно, в начале января Г. Онищенко в резкой форме заявил о том, что Роспотребнадзор, возможно, будет вынужден пойти на ограничение ввоза из Украины аграрной продукции. Он также заявлял об ухудшении потребительских свойств сыров, поставляемых из Украины (*МинПром – информация бизнес-класса* (<http://minprom.ua>). – 2012. – 2.02).