

СЛУЖБА ІНФОРМАЦІЙНО-АНАЛІТИЧНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ  
ОРГАНІВ ДЕРЖАВНОЇ ВЛАДИ

ФОНД ПРЕЗИДЕНТІВ УКРАЇНИ

Передрук за погодженням

# ІНІЦІАТИВИ ПРЕЗИДЕНТА УКРАЇНИ ПЕТРА ПОРОШЕНКА

(шляхи реформування)

Випуск 3

*(огляд матеріалів ЗМІ за 17 – 23 жовтня 2014 р.)*

Київ 2014

## **ЗМІСТ**

<b>РЕАЛІЗАЦІЯ ІНІЦІАТИВ В МЕЖАХ «СТРАТЕГІЇ – 2020»</b> .....	<b>3</b>
ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ .....	3
ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ.....	12
НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ .....	23
ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД .....	26
<b>ВІДНОВЛЕННЯ ІНФРАСТРУКТУРИ ЗВІЛЬНЕНИХ ТЕРИТОРІЙ</b> .....	<b>30</b>
ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ .....	30
ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ .....	34
НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ	38
ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД .....	44
<b>БЛОГОСФЕРА</b> .....	<b>45</b>
<b>ПРОГНОЗИ</b> .....	<b>66</b>
<b>АНАЛІТИЧНИЙ КОМЕНТАР: «Міланські зустрічі в коментарях експертів»</b> .....	<b>69</b>

## Реалізація ініціатив в межах «Стратегії – 2020»

### ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ

**Президент України Петро Порошенко підписав закони щодо боротьби з корупцією – «Про Національне антикорупційне бюро України», «Про запобігання корупції», «Про засади антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2014–2017 роки» та «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо визначення кінцевих вигодоодержувачів юридичних осіб та публічних діячів»** (*Президент підписав антикорупційні закони // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/31467.html>). – 2014. – 23.10).*

**Президент України Петро Порошенко підписав Закон «Про прокуратуру», який скасовує функцію загального нагляду прокуратури.**

«Слідство маємо передати Державному бюро розслідувань. Останній радянський рудимент в українській правоохоронній системі ми ліквідували», – сказав Президент, підписуючи закон (*Глава держави підписав Закон «Про прокуратуру» // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/31466.html>). – 2014. – 23.10).*

**Євросоюз очікує, що Верховна рада нового скликання сприятиме проведенню необхідних реформ.**

Про це йдеться в заяві голови Представництва ЄС в Україні Яна Томбінського.

«Проведені відповідним чином парламентські і місцеві вибори дозволять керівництву України відновити інклюзивний національний діалог, в тому числі щодо конституційної реформи та реформ, спрямованих на децентралізацію влади». «Європейський союз готовий підтримувати всеосяжний пакет реформ, спрямованих на реконструкцію і модернізацію економіки України» (*ЄС чекає реформ від нової Ради // Європейська правда (<http://www.euointegration.com.ua/news/2014/10/23/7027105/>). – 2014. – 23.10).*

---

**Заступник Глави Адміністрації Президента України,  
голова виконавчого комітету Національної ради реформ  
Дмитро Шимків:**

Перші відгуки та пропозиції до запропонованої Президентом «Стратегії реформ – 2020» свідчать про те, що люди прагнуть позитивних інституційних змін. Серед таких пропозицій – необхідність підвищувати прозорість бюджету як інструмент стримування корупції для чиновників і тиску і контролю для громадськості, щодо нового суспільного договору – пропозиція розробити так званий «Білль про права» не декларативного характеру, а такий, що забороняє окремі дії держави, а також пропозиція розробити цивілізований закон про лобювання.

На сайті reforms.in.ua був розміщений опитувальник із різними варіантами значень ключових показників ефективності у 2020 році. Надійшло близько 300 відповідей, причому відповіді лише по одній чверті показників розходяться із значеннями, вказаними у «Стратегії – 2020».

Крім цього, понад 40-а вітчизняним та міжнародним експертам було запропоновано висловити їх бачення щодо тих реформ, які призведуть до найбільшого зростання економіки України на різних часових проміжках.

Зараз з громадськістю завершується робота з розробки так званих паспортів перших 10 реформ. «Паспорт реформи визначатиме, чого і як ми збираємося досягнути, часові терміни, показники, відповідальних. Іде дискусія, найближчим часом ми презентуємо перші 5 паспортів». Також розробляється перелік першочергових дій нового Уряду, який буде сформовано за підсумками виборів до Верховної Ради. Зокрема, в сфері дерегуляції від робочої групи «Easy Business» отримані проекти 28 законодавчих актів, які потрібні для розвитку економіки та покращення умов ведення бізнесу.

Для загальної координації розробки та впровадження реформ планується створити проектний офіс. Ведуться переговори з ЄБРР щодо фінансування його роботи (*Адміністрація Президента ретельно аналізує відгуки та пропозиції до «Стратегії реформ – 2020» – Дмитро Шимків // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/31459.html>). – 2014. – 22.10).*

**Уряд України зробив серйозні кроки для забезпечення енергетичної незалежності країни і диверсифікації джерел енергетичного постачання.**

**Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:** «Виходом із надзвичайної ситуації буде постачання мазуту на теплокомуненерго. Ми вже зараз маємо можливість переробити нафту і поставити до 200 тисяч тонн мазуту у випадку надзвичайної ситуації на підприємства теплокомуненерго».

На 17% збільшився обсяг вироблення електроенергії компанією «Енергоатом». Окрім того, вдалося збільшити на понад 30% обсяги вироблення електричної енергії підприємствами альтернативної енергетики. Уряд збільшив інвестиційну складову для компанії «Енергоатом», і перед нею стоїть завдання добудови нових блоків.

Виділено кошти і на «Укргідроенерго» та підприємства альтернативної енергетики.

Що стосується енергозбереження, то Уряд прийняв низку рішень щодо заміни газових котлів на ті, що працюють на інших видах пального (*Уряд не допустить критичної ситуації на ринку електроенергетики, – Арсеній Яценюк // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247698757&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247698757&cat_id=244276429)). – 2014. – 22.10).*

**Міністр внутрішніх дел Арсен Аваков:** После реформы МВД превратится в гражданское правоохранительное многопрофильное ведомство. МВД будет демилитаризовано. В погонах останутся только работники, которые выполняют практические функции в сферах правоохранительной деятельности, защиты конституционного строя и территориальной обороны, защиты государственной границы, гражданской защиты населения и пожарно-спасательного дела (*МВД превратят в гражданское правоохранительное ведомство – Аваков // Новости Донбасса (<http://novosti.dn.ua/details/236783/>). – 2014. – 22.10).*

**Керівник Експертної ради при МВС Євген Захаров:**

Експертами була розроблена Стратегія розвитку органів внутрішніх справ. На її основі побудована Концепція, що містить ряд першочергових кроків в напрямку реформування МВС. Загалом Стратегія розвитку органів внутрішніх справ отримала схвалення в усіх середовищах, в тому числі – на міжнародному рівні. Після цього на її основі була створена Концепція реформування МВС.

---

Її підтримали іноземні експерти – представники оперативного штабу Місії ЄС в Україні, Офісу зв'язку НАТО в Україні та Місії ЄС з питань МВС. Зокрема, Керівник оперативного штабу Місії ЄС в Україні Пітер Епплбі привітав українських правоохоронців з успіхом. Адже навіть не зважаючи на важкі часи для держави, Міністерство внутрішніх справ стало на шлях реформ.

Виконувач обов'язків Головного стратегічного радника Місії ЄС з питань МВС Ханніке Броуер висловила підтримку Україні у справі реформування правоохоронного відомства.

Радник Офісу зв'язку НАТО в Україні з питань реформування сектору безпеки Мартін Лінхарт зазначив, що іноземні експерти бачать своїм завданням підтримати українських колег на шляху реформ. Вони готові поділитися досвідом, дати необхідні поради, розповісти про європейські стандарти (*Концепція реформування МВС отримала схвалення міжнародної спільноти // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247699799&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247699799&cat_id=244277212)). – 2014. – 22.10*).

**22 жовтня Кабінет Міністрів України затвердив Концепцію реформування МВС та Стратегію.** Крім того, Кабінет Міністрів затвердив ще три нормативних акти, які поклали початок втіленню в життя положень Концепції реформи МВС. Зокрема, Уряд затвердив проект Закону України, який врегульовує питання можливості ліквідації ряду підрозділів МВС: ГУБОЗ, транспортної та ветеринарної міліції тощо.

Також було затверджене розпорядження Кабінету Міністрів України щодо позбавлення підрозділів ДАІ функцій із надання адміністративних послуг, запровадження автоматичної фіксації порушень правил дорожнього руху, надання патрульній службі міліції повноважень державної автомобільної інспекції із забезпечення безпеки дорожнього руху в населених пунктах.

Таким чином в Україні розпочата стратегічна реформа міліції. Завдяки їй замість карального органу буде створено сучасне європейське правоохоронне відомство, місія якого – служити та захищати (*Уряд затвердив Концепцію і Стратегію реформування МВС // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247699591&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247699591&cat_id=244276429)). – 2014. – 22.10*).

---

**Реформа місцевого самоврядування та децентралізація повноважень дасть можливість містам загальнодержавного, обласного значення, а також районним радам утворювати поліцію місцевого самоврядування.**

Проект закону «Про поліцію місцевого самоврядування», розробленим Мінрегіоном у співпраці з експертним середовищем Програми Ради Європи «Посилення інституційної спроможності органів місцевого самоврядування в Україні» та Асоціації міст України, обговорили сьогодні на зібранні за участю представників Міністерства внутрішніх справ, експертів ОБСЄ, міжнародних та експертів Програми Ради Європи, представників асоціацій органів місцевого самоврядування.

Заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства В'ячеслав Негода зазначив, що метою законопроекту є створення законодавчих передумов для удосконалення державного управління у сфері охорони правопорядку на основі його децентралізації – передачі окремих повноважень з охорони громадського порядку тощо до відання місцевого самоврядування.

Структуру та чисельність поліції буде затверджувати відповідна рада. Така поліція не входить до структури територіальних органів МВС України, а підпорядковуватиметься раді, яка прийняла рішення про її створення.

І міжнародні експерти, і представники органів місцевого самоврядування в ході обговорення законопроекту зійшлися на думці, що необхідність створення в Україні поліції місцевого значення назріла давно. Вони висловили свою підтримку такій ініціативі Мінрегіону, наголосивши на готовності і надалі надавати необхідну в цій сфері експертну і технічну допомогу (*Мінрегіон, Програма Ради Європи та Асоціація міст України підготували черговий законопроект з децентралізації повноважень // Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (<http://www.minregion.gov.ua/news/minregion-programa-radi-evropi-ta-asociaciya-mist-ukrayini-pidgotuvali-chergoviy-zakonoproekt-z-decentralizaciyi-povnovazhen-681289>). – 2014. – 22.10).*

**З інтерв'ю Володимира Гройсмана тижневику «Дзеркало тижня. Україна».**

---

---

– Володимире Борисовичу, ваше віце-прем'єрство сьогодні передбачає досить великий обсяг роботи. Переселенці Сходу України, відновлення зруйнованої інфраструктури визволених районів, децентралізація, ЖКГ, будівництво... Назвіть, будь ласка, ваш основний пріоритет на цей момент?

– Збалансувати вирішення всього спектра перелічених вами проблем.

Що при цьому не виключає глибокого усвідомлення головного: якщо не проводити децентралізації, якщо не змінювати системи управління державою докорінно, то оперативні питання, такі як підготовка до зими і багата інших, пов'язаних з якістю життя людини у своєму селищі чи місті, уряд вирішувати не може в принципі. Тобто я бачу й сприймаю ситуацію – як з погляду роботи з тактичних антикризових цілей, так і з глобальних стратегічних, розділити які неможливо.

Що ж до ставки на новий парламент, уряд і щодо позиції президента, то ми з главою держави повністю сходимося в поглядах. Владу потрібно віддавати на місця. Крапка. Іншого шляху, щоб змінити країну, просто не існує. Має стартувати децентралізація, і новий парламент зобов'язаний максимум у листопаді нинішнього, 2014-го, прийняти перші закони, які стосуються реформи системи влади, і внести зміни в Конституцію. Більше того, у нас уже практично готові тексти законів про державні адміністрації, адміністративно-територіальний устрій, реєстрацію адміністративно-територіальних одиниць, територіальне самовизначення громадян. Проведено скринінг законів про освіту та охорону здоров'я, для того щоб пустити в розробку схему передачі частини повноважень у цих сферах громадам. Практично готова реформа ЖКГ – на виході два законопроекти, які повністю знищать монополію жеків і дадуть ключовий поштовх для створення конкурентного ринку послуг, створення й розвитку ОСББ. Тут же гостро стоїть питання демонополізації енергетичного ринку та прозорості формування тарифів *(Ведернікова І. Інтерв'ю Володимира Гройсмана тижневику «Дзеркало тижня. Україна» // Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (<http://www.minregion.gov.ua/news/intervyu-volodimira-groysmana-tizhneviku-dzerkalo-tizhnya--ukrayina-629769/>)).* – 2014. – 20.10).



---

**Кабинет министров Украины утвердил план сокращения потребления газа сроком до 2017 года, сообщает пресс-служба правительства.**

«Утвержденные мероприятия в первую очередь направлены на создание финансовых инструментов и механизмов стимулирования замещения природного газа, упрощение разрешительных процедур и административного регулирования, а также совершенствование законодательной базы». В частности, правительство намерено выделять бюджетные средства предприятиям и населению на покрытие кредитов для закупки энергосберегающего оборудования и материалов.

В план также вошли мероприятия по разработке ряда стимулирующих механизмов: относительно производства и потребления биодизеля, внедрения мероприятий по энергосбережению в зданиях, перевод альтернативных объектов в сфере теплоснабжения на стимулирующее тарифообразование и других стимулов развития рынка замещения газа.

Для объектов альтернативной энергетики планируют упростить выделение земли, а также предоставить право на заключение долгосрочных договоров в сфере тепло-снабжения. «По оценкам специалистов, внедрение комплекса утвержденных мероприятий уже в 2018 году позволит достичь Украине точки энергетической независимости в части обеспечения газом коммунальной и бюджетной сферы» (*Кабинет министров утвердил план снижения потребления газа до 2017 года // Гордон (<http://gordonua.com/news/money/Kabmin-utverdil-plan-snizheniya-potrebleniya-gaza-do-2017-goda-47216.html>). – 2014. – 20.10*).

**Робоча група з питань реформування спортивної галузі України пропонує щомісяця виділяти кожній дитині певну суму бюджетного фінансування на заняття спортом, яка буде перераховуватися спортклубам, в яких ця дитина буде займатися, повідомив голова групи, президент Федерації плавання України Дмитро Качуровський.**

«Наша пропозиція буде такою: кожній дитині держава дає на заняття спортом 15% від мінімальної заробітної плати, зараз це приблизно 150 грн на місяць, помножені на 10 місяців на рік».

В країні орієнтовно близько 5,5 млрд грн витрачається на спорт, в тому числі 1 млрд грн – на спорт вищих до-

сягнень і 4,5 млрд грн – на масовий, тоді як пропонована в рамках реформи схема передбачає збереження фінансування спорту вищих досягнень на тому ж рівні, але теж за новими правилами, і збільшення фінансування масового спорту при теоретичному 100%-ному охопленні до 6 млрд грн.

Д. Качуровський додав, що в існуючій системі з 4,5 млрд грн щорічного фінансування спорту близько 1,4 млрд грн проходить по лінії Мінспорту. «А всі інші гроші розподіляються через області, міста, соцстрахи, через такі хитромудрі схеми, які складно зрозуміти, відстежити, і взагалі складно в цьому розібратися. А ми пропонуємо дуже просту схему. З урахуванням принципу децентралізації: кожне місто, район, село знає свою кількість школярів, і вони повинні отримати таку-то кількість грошей на свою кількість школярів» *(Реформа спорту передбачає виділення кожній дитині близько 150 грн на місяць на заняття спортом // finance.ua (<http://news.finance.ua/ua/news/~/336466>). – 2014. – 19.10).*

**В концe осени состоится презентация плана восстановления страны 2015-2017 гг., который совместно разрабатывается Кабмином, Администрацией президента и европейскими партнерами.**

**Вице-премьер-министр Украины Владимир Гройсман:**

На сегодня уже есть видение «Стратегии Украины – 2020» и именно в рамках этих реформ представители Украины разрабатывали совместно с европейскими партнерами не менее важный документ, а именно «План восстановления страны» в ближайшие несколько лет *(В ноябре представят «План восстановления Украины 2015-2017» // Гордон (<http://gordonua.com/news/money/V-noyabre-predstavlyat-Plan-vosstanovleniya-Ukrainy-2015-2017--46875.html>). – 2014. – 18.10).*

**Президент України Петро Порошенко провів зустріч з Прем'єр-міністром Республіки Польща Евою Копач.**

Під час зустрічі було обговорено першочергові завдання порядку денного двосторонніх відносин, зокрема співпраці у галузях енергетики, безпеки і оборони, а також боротьби з корупцією.

Прем'єр-міністр Польщі запропонувала надати Україні експертну допомогу щодо функціонування польського аналогу Антикорупційного бюро, а також у сфері де-

централізації (*Президент України та Прем'єр-міністр Польщі обговорили розвиток стратегічного партнерства // Президент України Петро Порошенко (http://www.president.gov.ua/news/31423.html). – 2014. – 17.10).*

**Президент України Петро Порошенко провів зустріч з Прем'єр-міністром Швеції Стефаном Левеном.**

Співрозмовники обговорили питання імплементації Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, а також програму українських реформ.

Президент України подякував Прем'єр-міністру Швеції за нові ініціативи Уряду Швеції щодо надання технічної допомоги українським реформам (*Президент України провів зустріч з Прем'єр-міністром Швеції // Президент України Петро Порошенко (http://www.president.gov.ua/news/31425.html). – 2014. – 17.10).*

**З інтерв'ю заступника Глави АПУ Дмитра Шимківа інформаційному агентству «Українські Новини».**

*Всі наші влади говорили про необхідність реформ, однак успішні реформи можна порахувати на пальцях. Одна з проблем – це питання кадрів і питання організації роботи влади. Що ще допоможе владі провести реформи і не повторити долю своїх попередників?*

Розподіл відповідальності. Перше питання – децентралізація. І якщо прагматично – це розподіл відповідальності. Ну не має Кабінет Міністрів обговорювати питання про розподіл 100–200 тис. гривень. Це рівень області, або далі вниз, міста, але ніяк не Кабінету Міністрів. Він може цим займатися, але це дуже неефективно. А далі – інструментарій. Це кадри, це інструменти.

*Інструменти – це ви маєте на увазі повноваження?*

Ні, не зовсім повноваження. Це електронну взаємодію і інший інструментарій: ефективне планування часу, ефективне планування, розкладу. Стиль організації роботи та побудова процесів, які прискорять узгодження, а також розширення прав і можливостей. Це зовсім інша структура, коли міністри та міністерства наділені повноваженнями, коли за дуже велику кількість питань вони самі несуть відповідальність. Взагалі, політичні люди, або управлінці, вони за визначенням повинні приймати рішення. Якщо вони не приймають рішення – тоді незрозуміло, що вони роблять. Тому що приймати рішення – це важливо. Зважувати, приймати рішення і нести відповідальність за прий-

---

няті рішення. Якщо прийняте рішення помилка – міняти його. Всі помиляються, в цьому нічого страшного немає, ідеальних рішень немає. Але потрібно не відкладати, а просто приймати рішення.

Мені здається, більшість реформ у нас упиралися в три пункти: перше – проблеми з прийняттям рішень, друге – відсутність командної гри і третє – це невміння продавати (...) *(Інтерв'ю заступника Глави АПУ Дмитра Шимківа інформаційному агентству «Українські Новини» // Президент України Петро Порошенко. Офіційне представництво (<http://www.president.gov.ua/news/31424.html>). – 2014. – 17.10).*

## ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

**Сумские чиновники могут сами написать заявление об отставке или ждать проверки Минюста.**

### **Заммэра Виктор Волонтырец:**

«На прошлой неделе вышел Закон об очищении власти. Он касается в том числе и должностных лиц местного самоуправления. В проекте не было должностных лиц местного самоуправления, сегодня, в Законе это есть. Он принят. Поэтому вы должны к этому готовиться. Знаете, к кому он относится. Кто работал с 2010-го по 2014-й. Там на 10 лет могут отстранить. А кто работал с ноября 2013-го по февраль 2014-го – на пять. Для этого может быть или ваше собственное заявление, если вы считаете это необходимым, или соответствующая проверка, которая будет проводиться Минюстом в установленном порядке. Нарушения должностного лица должны быть определены только в судебном порядке. И если есть решение суда, тогда чиновник попадает под люстрацию. А что касается проверки, она будет проводиться с июля 2015-го по июнь 2016 года *(Кудлай Е. Сумских чиновников предупредили о люстрации // «Данкор онлайн» (<http://www.dancor.sumy.ua/news/newsline/141182>). – 2014. – 21.10).*

**Шестьдесят восемь протоколов об административных коррупционных правонарушениях и сорок восемь обвинительных актов, направленных в суд, по пятидесяти пяти коррупционерам – таковы итоги рабо-**

---

## **ты правоохранительных органов региона за 9 месяцев этого года.**

Среди выявленных коррупционных преступлений почти каждый второй касается присвоения и растраты бюджетных средств, треть – получение неправомерной выгоды.

Темой мероприятия, инициатором которого стал сам **прокурор области Ян Стрелюк**, был вопрос борьбы с коррупцией и организованной преступностью. Основной целью – поиск новых путей борьбы с этими негативными явлениями. «Понятно, что старые методы не работают. Требуется активизация взаимодействия с обществом, привлечение общественных активистов» (*Прокурор Полтавской области раскритиковал работу правоохранителей по борьбе с коррупцией // «Кременчуг Today» (<http://kremenchughtoday.com.ua/news.php?id=36981&section=5&year=2014&today=21&month=10>). – 2014. – 21.10).*

**У Ковелі розпочинається опалювальний сезон.** Відповідне розпорядження підписав міський голова Олег Кіндер. У документі йдеться: «Дозволити розпочати опалювальний сезон з 20.10.2014 року на котельнях, що працюють на альтернативних видах палива (дрова), а саме: котельні на вул. Симоненка, 22; вул. Ватутіна, 49; вул. Шевченка, 115; вул. О. Олесья, 9; вул. Незалежності, 47, вул. Вітовського, 22», – повідомляють у Ковельському міськвиконкомі. Відповідальність за подачу теплової енергії покладено на керівника підприємства теплових мереж «Ковельтепло» Володимира Бойка. Також у розпорядженні зазначається, що для економії тепла та ресурсів необхідно суворо дотримуватися температурних графіків в роботі котелень (*У Ковелі розпочали роботу котельні на альтернативних видах палива // ПроКовель (<http://www.prokovel.com/kovel2014-2216.html>). – 2014. – 21.10).*

**Председатель Харьковской облгосадминистрации Игорь Балута 17 октября подписал распоряжение «Об обеспечении выполнения заключительных и переходных положений закона Украины «Об очищении власти»».**

Основанием для подписания документа является вступление 16 октября в силу закона «Об очищении власти», который определяет правовые и организационные основания проведения очистки власти (люстрации) для

---

защиты и утверждения демократических ценностей, верховенства права и прав человека в Украине.

В течение десяти дней со дня вступления в силу закона руководитель органа, к полномочиям которого относится увольнение и/или инициирование освобождения от должности лиц, к которым применим закон о люстрации:

1) освобождает этих лиц от должностей или направляет руководителю органа соответствующие документы для их освобождения от должности не позднее, чем на 10-й рабочий день со дня получения таких документов;

2) информирует Министерство юстиции Украины об их увольнении с должностей и предоставляет соответствующие сведения о применении к таким лицам запрета для их обнародования на официальном веб-сайте Министерства юстиции Украины и внесения в Единый государственный реестр лиц, в отношении которых применены положения закона о люстрации (*Кобзар Н. Балута распорядился начать люстрацию в обл. администрации // «STATUS QUO»* ([http://www.sq.com.ua/rus/news/vlast/20.10.2014/baluta\\_rasporyadilsya\\_nachat\\_lyustraciyu\\_v\\_obladministracii/](http://www.sq.com.ua/rus/news/vlast/20.10.2014/baluta_rasporyadilsya_nachat_lyustraciyu_v_obladministracii/)). – 2014. – 20.10).

**У Вінниці вже почала діяти урядова програма, яка передбачає відшкодування людям до 20% тіла кредиту, який береться на придбання котла на деревині чи електроенергії.** Завдяки їй у людей з'явилися додаткові можливості забезпечити незалежність своєї оселі від газу, який вже кілька місяців в нашу державу не постачається з Росії. В сьогоднішніх умовах замінити газовий котел на твердопаливний або електричний може далеко не кожна родина. Адже переобладнання потребує певних фінансових затрат.

Щоб допомогти українцям у цьому, 1 жовтня Кабінет Міністрів України прийняв постанову, відповідно до якої люди можуть отримати компенсацію частини кредиту на придбання твердопаливного або електричного котла. Відшкодування становитиме до 20% тіла кредиту, але не більше 5 тисяч гривень. Загалом на ці потреби Уряд виділив 50 млн грн бюджетних коштів.

За попередніми підрахунками ця програма дозволить перейти на альтернативні види опалення близько 34 тисячам домогосподарств. Людей, які захочуть за рахунок заміни котла зменшити споживання газу, кредитуватиме АТ «Ошадбанк» (*За придбання котла на альтер-*

нативному паливі вінничанам відшкодуватимуть до 20 % кредиту // ВинницяОК (<http://vinnitsaok.com.ua/2014/10/20/191337>). – 2014. – 20.10).

**«Електронний кабінет» освоїли почти 300 херсонських плательщиків.** С початку 2014 в новому електронному сервісі «Електронний кабінет плательщика» персональне робоче місце обустроїли 279 представителів бізнесу Херсонської області. Серед різноманітних можливостей цього сервісу плательщики в основному вибирають «Формування і представлення податкової звітності». С його допомогою плательщики регіону подали більше 596 звітів. Положитивно оцінюють херсонці розділ «Календарь плательщика», в якому автоматично відображаються документи, які вже подав користувач і те, що в найближчому часі потрібно подати.

Війти в Електронний кабінет можна по гіперпосиланню [kpp.minrd.gov.ua](http://kpp.minrd.gov.ua) на офіційному порталі Державної фіскальної служби України і авторизуватися з допомогою електронної цифрової підписи.

Отримати таку підпис (ключ) можна безкоштовно в пунктах реєстрації акредитованого Центру сертифікації електронних ключів при ГНІ в Херсоні, Новокаховському і Генічеському ОГНІ (**«Електронний кабінет» освоїли почти три сотні херсонських плательщиків // 0552.ua – Сайт міста Херсона (<http://www.0552.ua/article/646170>). – 2014. – 20.10).**

**Голова комісії з проведення реорганізації ГУ Міндоходів у Черкаській області, перший заступник начальника Головного управління Міндоходів у Черкаській області Тетяна Проценко:**

з 1 січня 2015 року наберуть чинності суттєві зміни щодо справляння податку на додану вартість. Найсуттєвішим є запровадження системи електронного адміністрування ПДВ. Також із 1 січня передбачено скасування паперових форм податкових накладних, подання виключно електронної податкової звітності з ПДВ; змінено критерії реєстрації платником податку на додану вартість і критерії автоматичного бюджетного відшкодування та ін. Детальний коментар з даного приводу можна переглянути на суб-сайті територіальних органів ДФС в області за посиланням: <http://ck.sfs.gov.ua/media-ark/news-ark/164102.html>.

---

Порядок електронного адміністрування ПДВ визначає:

- механізм відкриття та закриття рахунків у системі електронного адміністрування податку на додану вартість;
- особливості складання податкових накладних та розрахунків коригування кількісних і вартісних показників до податкових накладних в умовах дії системи електронного адміністрування ПДВ;
- механізм проведення розрахунків з бюджетом із застосуванням рахунків у системі електронного адміністрування ПДВ.

ГУ ДФС у Черкаській області закликає платників Черкаської області переглянути проект постанови та направити свої зауваження і пропозиції на адресу Державної фіскальної служби України на адресу: поштову – 04655, МПС, м. Київ – 53, Львівська площа, 8, Державна фіскальна служба України, Департамент методологічної роботи з питань оподаткування; електронну – [dpspdv@ukr.net](mailto:dpspdv@ukr.net) (*Збір податку на додану вартість на Черкащині перевищив минулорічний показник десяти місяців на 40 млн грн // Черкаська обласна державна адміністрація (<http://www.oda.ck.ua/?lng=ukr&section=2&page=2&id=1113734>). – 2014. – 20.10).*

**Головна ідея концепції удосконалення податкової системи полягає в її прозорості, побудові оптимальних та ефективних стосунків між державою та бізнесом, детінізації економіки, підвищення культури сплати податків, декриміналізації податку на додану вартість. Успішність процесу реформування податкової системи залежить від готовності суспільства до компромісних рішень, адже мова йде про ліквідацію умов існування «тіньового» сектору економіки, боротьбу з корупцією, суттєвій зміні правил оподаткування та скороченням пільг.**

Наслідком активного обговорення питань, які найбільш турбували бізнес-спільноту під час проведення консультацій з бізнес-асоціаціями, спілками підприємців, експертами та робочими групами, є робота з підготовки до повторного внесення урядом до Верховної Ради України оновленої концепції податкової реформи. Новий пакет законопроектів готується з урахуванням отриманих під час дискусій критичних зауважень та аргументованих застережень з боку бізнесу стосовно окремих напрямків податкової реформи. Разом з тим, ідея, закладена в подат-



---

ковій реформи залишається без змін – це спрощення податкової системи, створення сприятливих умов для ведення бізнесу, виведення економіки з тіні (*Реформування податкової системи: на Вінниччині дискусії тривають // Biznesoblast (<http://vn.biznesoblast.com/vn/4796/>). – 2014. – 20.10).*

**Процес люстрації на Рівненщині набирає обертів.** Чого тільки варто функціонування у Рівному двох люстраційних комітетів. Тепер це процес перекинувся і на райони області. Так, в Костополі хочуть люструвати мера. Євген Денисюк погодився пройти люстрацію, але попросив її перенести.

У зв'язку з тим, що міський голова у вівторок перебуватиме за кордоном, його люстрацію перенесли на 28 жовтня (*На Рівненщині збираються люструвати мера // Віче (<http://www.viche.lutsk.ua/na-rivnenshyni-zbyrayutsya-lyustruvaty-mera-id22678/>). – 2014. – 20.10).*

**На первом этапе работа закона «Об очищении власти» под люстрацию попадет совсем немного городских чиновников.**

**Городской голова Александр Син:** Сегодня в мэрии занимаются сбором и анализом данных всех сотрудников. «Мною подписано распоряжение, согласно которому все работники Запорожского городского совета и его исполнительных органов должны быть ознакомлены с требованиями Закона и до 22 октября управделами исполкома, руководители исполнительных органов должны проанализировать сотрудников. В случае, если данные будут обнаружены, инициировать увольнение с занимаемых должностей тех лиц, которые попадают под нормы закона».

Руководитель, который уполномочен увольнять сотрудника или инициировать его увольнение должен выполнить это не позднее 10-ти дней с момента получения подтверждающих документов. Далее информация должна быть опубликована на веб-сайте Минюста. Также информация о сотрудниках, которые попали под увольнение, будет внесена в единый государственный реестр (*Мэр Запорожья считает, что закон о люстрации коснется единиц городских чиновников // Readandtrust.info (<http://readandtrust.info/component/k2/item/4822-merzaporozhya-schitaet-cto-zakon-o-lyustratsii-kosnetsya-edinits-gorodskikh-chinovnikov/>). – 2014. – 20.10).*

---

---

**Протягом 9 місяців поточного року співробітниками Управління по боротьбі з організованою злочинністю УМВС в Кіровоградській області вжито низку заходів щодо виявлення та припинення фактів отримання посадовцями хабарів.** Загалом з обвинувальним актом до суду направлено 14 кримінальних проваджень з ознаками корупції. Викрито 4 факти отримання посадовцями різного рівня неправомірної вигоди (найбільша сума склала – 50 тисяч гривень).

За матеріалами УБОЗ УМВС в області, з початку року працівниками УБОЗ складено та направлено до суду 29 протоколів про порушення посадовими особами вимог антикорупційного законодавства. З них 27 матеріалів вже розглянуті, за 23 – прийняті рішення про накладення штрафу. Правопорушників оштрафовано на загальну суму близько 11 тисяч гривень.

Робота у даному напрямку продовжується *(З початку року УБОЗ викрило чотири факти отримання посадовцями хабарів // Весь Кіровоград ([http://www.kirovograd.net/shortly/2014/10/20/z\\_pochatku\\_roku\\_uboz\\_vikrilo\\_chotiri\\_fakti\\_otrimannja\\_posadovcjami\\_habariv\\_.htm](http://www.kirovograd.net/shortly/2014/10/20/z_pochatku_roku_uboz_vikrilo_chotiri_fakti_otrimannja_posadovcjami_habariv_.htm)). – 2014. – 20.10).*

**Дочь экс-спикера Верховной Рады регионала Михаила Чечетова Татьяна Чечетова-Терашвили будет проводить люстрацию в Харьковском горсовете.** Соответствующее распоряжение подписал мэр города Геннадий Кернес. Чечетова-Терашвили, которая работает заместителем городского головы, должна до 21 октября обеспечить проверку сотрудников горсовета и выяснить, попадают ли они под действие закона о люстрации *(Дочь «регионала» будет люстрировать Харьковский горсовет // ЧАС.UA (<http://timeua.com/news/2/28021.html>). – 20.14. – 20.10).*

**У зв'язку з постійним зростанням цін на природний газ, а також з метою економії бюджетних коштів на оплату послуг теплопостачання для опалення об'єктів соціальної сфери, в області, районі, проводиться робота з переведення джерел теплопостачання на альтернативні види палива.** Першою ластівкою в Хустському районі стала загальноосвітня школа в Н. Селищі, яку обладнано твердопаливними котлами, що забезпечують теплопостачання всієї школи

---

---

Питання запуску нової котельні тут вирішилося позитивно завдяки спільній роботі керівництва області, району, громади села, педагогічного колективу, та найголовніше, завдяки участі в проєкті Європейського Союзу ПРО ООН. Тут вдалося втілити в життя проєкт громади «Інноваційні енергоефективні заходи. Модернізація системи опалення зі встановленням піролізного котла». Виконувалося це в рамках Проєкту «Місцевий розвиток, орієнтований на громаду – II». Фінансувався за кошти Європейського Союзу та співфінансувався Програмою розвитку ООН, з бюджету Хустського району, а також Хустської районної організації «Селиський добробут». Загальна вартість проєкту склала 309 338,00 грн. *(Шкільна котельня в Н. Селищі перейшла на альтернативне опалення завдяки участі в проєкті ЄС ПРО ООН // Закарпатська обласна рада: Офіційний веб-сайт (<http://zakarpatt-rada.gov.ua/shkilna-kotelnya-v-n-selyschi-perejshla-na-alternatyvne-opalennya-zavdyaky-uchasti-v-proekti-es-pro-oon/#more-27877>). – 2014. – 20.10).*

Усі бюджетні заклади опалюватимуть енергетичною вербою у селищі міського типу Іваничі. На такий експеримент зважились на Волині. У цьому населеному пункті кількасот гектарів засаджені цими деревами, які є непоганим альтернативним паливом. За підрахунками експертів, 1 га насаджень дає 20 т верби. Цього вистачить, аби весь рік забезпечувати енергією будинок площею 220 кв. м. Тими ж насадженнями, що є на Волині, можна нагріти 15-тисячний населений пункт *(Газ замінюють на енергетичну вербу на Волині // «PRESS-ЦЕНТР» (<http://press-centr.com/ua/news/Haz-zaminyuyut-na-enerhetichnu-verbu-na-Volini>). – 2014. – 19.10).*

**Председатель Херсонской областной государственной администрации Андрей Путилов уволил ряд бывших членов «Партии регионов» с руководящих постов облгосадминистрации.**

В частности, уволен первый заместитель председателя облгосадминистрации Игорь Шепелев, заместитель председателя облгосадминистрации Михаил Мельник, директор Департамента экологии и природных ресурсов облгосадминистрации Петр Попович.

Кроме того, завершается процедура увольнения директора Департамента агропромышленного развития облгосадминистрации Виталия Ярмака, начальника управления

транспорта, дорожной инфраструктуры и связи облгосадминистрации Евгения Васильева и начальника управления внешнеэкономической деятельности Департамента экономического, регионального развития и торговли облгосадминистрации Валерия Михайлова. **А. Путилов:** принцип кадровой политики «кум, сват, брат» работать не будет (*Губернатор Херсонщины уволил ряд бывших «регионалов» из ОГА // Информационное агентство «Контекст-Причерноморье»* (<http://www.prichernomorie.com.ua/kherson/news/officials/2014-10-17/177007.php>). – 2014. – 17.10).

У Головному управлінні ДФС в Івано-Франківській області відбулась зустріч начальника Ірини Столярик з представниками інститутів громадянського суспільства.

Темою зустрічі стало обговорення основних аспектів Концепції реформування податкової системи, яку нещодавно презентував на засіданні Кабінету Міністрів України Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк та низки ініціатив голови Державної фіскальної служби України Ігоря Білоуса.

Учасниками зустрічі обговорено ініціативи ДФС щодо розширення бази оподаткування нерухомості, включаючи скасування неоподаткованого мінімуму площі квартир і будинків, реформування зарплатних податків, запровадження обов'язкового застосування реєстраторів розрахункових операцій для роздрібних продажів, тощо (*Представники громадськості Прикарпаття обговорили Концепцію реформування податкової системи // Івано-Франківська обласна державна адміністрація* (<http://www.if.gov.ua/?q=news&id=25084>). – 2014. – 17.10).

**В днепропетровских исправительных учреждениях в преддверии зимы наладили производство альтернативных источников энергии.**

Твердотопливные котлы, которые производятся в Софиевской и Желтоводской колониях, работают практически на подножном топливе, одновременно обеспечивая в помещениях высокую температуру.

Новинка оказалась настолько эффективной, что в Игренском и Широковском исправительных центрах полностью отказались от газового отопления и перешли на твердотопливные котлы А в Софиевской ИК №45 изго-

товили два котла длительного горения. Они отличаются особой схемой горения: топливо от одной закладки горит до пяти суток.

Самым любопытным моментом в использовании котлов оказалось топливо – брикеты для них готовят из макулатуры, соломы, опилок и угольной крошки.

В облуправлении пенитенциарной службы добавляют, что в перспективе могут наладить выпуск твердотопливных котлов и для бытового использования. Они могут прекрасно подойти для обогрева школ и больниц. **Пресс-офицер пенитенциарной службы Днепропетровской области Ярослав Костюченко:** «Один котел может обогреть помещение площадью в 500 кв. м с высотой потолков три метра. То есть в каком-нибудь селе его хватит на несколько зданий. Себестоимость такого котла около 5000 грн».

Также в области начался конкурс по модернизации систем отопления и экономии тепла в многоквартирных домах. По условиям, власть выделит пятую часть средств, необходимых для внедрения *(В Днепропетровске нашли дешевую альтернативу газу // ЧАС.UA (<http://timeua.com/news/3/27966.html>). – 2014. – 17.10).*

**На сесійному засіданні обласної ради, участь в якому взяв голова облдержадміністрації Олег Гончарук, депутати затвердили стратегію розвитку Івано-Франківської області на період до 2020 року.**

Цей плановий документ, що розроблявся в межах пілотного проекту за сприяння Європейського Союзу «Підтримка політики регіонального розвитку в Україні».

Над розробкою стратегії працювали керівний комітет та робоча група, до складу якої увійшли представники влади, громадськості, науковці, депутати. Загалом 149 осіб. Стратегію розглянули на депутатських комісіях, врахували висловлені зауваження та пропозиції.

Наразі в області розпочинатиметься робота з формування плану реалізації стратегії, який буде розрахований на три роки *(Затверджено стратегію розвитку Прикарпаття до 2020 року, розроблену за підтримки Європейського Союзу // Івано-Франківська обласна державна адміністрація (<http://www.if.gov.ua/?q=news&id=25087>). – 2014. – 17.10).*

**24 вересня в селі Валове Криворізького району запустили інноваційну систему автономного вуличного освітлення, в роботі якої використовуються соняч-**

**ні фотоелектричні модулі.** Ініціативу було реалізовано завдяки Дніпропетровській обласній раді та проекту ЄС/ПРООН «Місцевий розвиток, орієнтований на громаду». Загальна вартість мікропроєкту, що реалізується на Дніпропетровщині проєктом ЄС/ПРООН «Місцевий розвиток, орієнтований на громаду-II» та за підтримки обласної ради склала 216,5 тис. грн. Роботи велися протягом червня-серпня поточного року.

Загалом, завдяки реалізації проєктів ЄС/ПРООН «Місцевий розвиток, орієнтований на громаду» з енергоефективності та енергозбереження цього року у ФАПх, дитячих садках та школах Апостоловського, Криворізького, Томаківського, Павлоградського, Межівського, Верхньодніпровського районів (13 проєктів) замінено зношену систему опалення та гарячого водопостачання з встановленням конденсаційних, піролізних, пілетних котлів, тепло-генераторної (модульної) установки та системи сонячних колекторів. Проведено термомодернізацію будівель з влаштуванням електроаккумуляційного обігріву, проведено утеплення приміщень, заміну вікон та дверей. Також в рамках проєкту встановлено системи автономного вуличного освітлення з використанням сонячних фотоелектричних модулів (*Євген Удод: Система автономного вуличного освітлення дозволяє вирішити проблему територій де нема централізованого електропостачання // сайт Дніпропетровської обласної ради (<http://oblrada.dp.ua./press/news/default/2014-10/3592>). – 2014. – 17.10*).

**Київський міський голова Віталій Кличко має намір визначити перелік посадовців Київміськдержадміністрації, на яких поширюється дія закону про люстрацію.**

Він доручив зібрати інформацію про співробітників КМДА, до яких застосовується заборона обіймати певні посади (перебувати на службі) в органах державної влади та органах місцевого самоврядування, відповідно до ЗУ «Про очищення влади». Цим же розпорядженням Кличко доручив підготувати документи про звільнення зазначених осіб.

Відповідно до закону про люстрацію, протягом 10 років із моменту набрання чинності закону забороняється перебувати на службі в органах державної влади та органах місцевого самоврядування особам, які у період із 25 лютого 2010 року по 22 лютого 2014-го сукупно, не мен-

---

ше одного року, обіймали посади голови Ради міністрів АР Крим, голови обласної, Київської чи Севастопольської міськдержадміністрації, їх перших заступників, заступників, голови РДА, районної в місті Києві держадміністрації (*Кличко доручив з'ясувати, хто з посадовців КМДА підпадає під люстрацію // INSIDER (<http://www.theinsider.ua/politics/5440ea7104ec6>). – 2014. – 17.10).*

Одним із ключових векторів розвитку житлового господарства столиці має стати створення комплексної програми заходів з енергозбереження та підвищення енергоефективності. З цією метою місто здійснює енергетичну сертифікацію об'єктів соціальної сфери та житлового фонду. Голова Київської міської державної адміністрації Петро Пантелеєв: завершено проведення енергосертифікації закладів охорони здоров'я та освіти, розроблена «Настанова з розроблення енергетичних сертифікатів житлових будівель». Київ працює над тим, аби запровадити найбільш дієві механізми залучення коштів приватних інвесторів та фінансових організацій у сферу енергоефективності (*Київська влада взялася за енергосертифікацію // Київ. Коментарі (<http://kyiv.comments.ua/news/2014/10/17/140022.html>). – 2014. – 17.10).*

## НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ

Президент України Петро Порошенко во время рабочей поездки в Днепропетровскую область представил «Стратегию реформ – 2020» студентам Днепропетровского национального университета имени О. Гончара.

Глава государства отметил свою готовность и волю к воплощению реформ, целью которых является достижение соответствия критериям Европейского Союза в 2020 году. «Цель – 2020 год, когда Европейский Союз удовлетворит украинское требование о предоставлении перспективы членства», – отметил Президент (*Днепропетровщина // [http://vk.com/dnepropetrovshchina?w=wal-54884693\\_4369](http://vk.com/dnepropetrovshchina?w=wal-54884693_4369). – 2014. – 22.10).*

Президент Петро Порошенко вважає, що необхідність депутатської недоторканності себе вичерпала і виборцям

треба дати механізм відкликання депутатів як місцевого рівня, так і Верховної Ради.

Він висловив переконання, що починати слід із місцевих депутатів, бо «вони є найближчі до виборців». І допоможе це виконати децентралізація.

**Президент Петро Порошенко:** «Тоді громада зможе і буде визначати, куди використовувати кошти, як їй жити, якою мовою розмовляти, до яких пам'ятників класти квіти, як і що сконцентрувати, щоби людина мала дуже коротку відстань до влади. Але якщо ця влада працює погано, треба мати механізм на її відкликання» (*Прихильники Партії Ренесансу [http://vk.com/club192953?w=wall-192953\\_158604%2Fall](http://vk.com/club192953?w=wall-192953_158604%2Fall). – 2014. – 22.10).*

Більше 500 людей надіслали свої біографії для участі у конкурсі на формування Громадської ради з питань люстрації при Мінюсті.

Імена 12 людей, які будуть погоджені Міністерством юстиції і разом з Єгором Соболевим увійдуть до складу громадської ради, ми оголосимо цієї п'ятниці на пресконференції (*Люстраційний комітет // <https://www.facebook.com/luscomitet?ref=stream>. – 2014. – 22.10).*

Україна представить на Конференції міжнародних донорів План відновлення України на 2015–2017 роки. Триває активна робота з підготовки «Конференції міжнародних донорів», на якій буде представлено План відновлення України на 2015–2017 роки, повідомив заступник Глави Адміністрації Президента України Дмитро Шимків (*Адміністрація Президента України // <https://www.facebook.com/president.gov.ua?fref=nf>. – 2014. – 22.10).*

МВС має намір завершити перший етап реформування відомства до 2015 року. Про це сказав міністр внутрішніх справ Арсен Аваков на колегії міністерства, представляючи проєкт реформи МВС.

До 2015 року планується провести функціональне та організаційне перетворення апарату МВС, ліквідувати структурні підрозділи, що мають схожі функції, а також прийняти законодавчу базу щодо зменшення чисельності органів внутрішніх справ.

На другому етапі, протягом 2015–2016 років, планується ухвалити нову законодавчу базу, яка регламентує діяльність міністерства, провести функціональні та інсти-



---

туційні перетворення МВС і зробити низку організаційних заходів для стійкості нової структури відомства.

Крім того, Аваков зазначив, що в ході реформування буде проведена демілітаризація відомства, тобто спеціальні звання, аналогічні військовим, матимуть право носити тільки ті, хто безпосередньо на практиці займається питанням захисту територіальної цілісності держави (*Новості в Україні | Новини в Україні // [http://vk.com/24news\\_in\\_ukraine?w=wall-68571424\\_18517](http://vk.com/24news_in_ukraine?w=wall-68571424_18517). – 2014. – 22.10*).

Впроваджено перший етап заходів реформування сфери земельних відносин в Україні, спрямованих на забезпечення прозорості земельних відносин та розширення повноважень місцевих рад. Так, з 15 жовтня 2014 року обов'язковим стало врахування позиції органів місцевого самоврядування у питаннях розпорядження землями сільськогосподарського призначення державної власності. Під час розгляду питання про надання у власність або користування земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності територіальні органи земельних ресурсів наділатимуть сільським, селищним, міським радам за місцем розташування земельної ділянки запити про висловлення позиції щодо можливості надання дозволу на розроблення документації із землеустрою, на підставі якої зазначені земельні ділянки можуть бути передані у власність або користування.

З метою реалізації повноважень органів місцевого самоврядування у сфері земельних відносин запроваджуються нові механізми забезпечення їх актуальною інформацією з Державного земельного кадастру – в рамках пілотного проєкту буде створена можливість користування відомостями про землі в режимі он-лайн. До проведення пілотного проєкту будуть залучені 50 сільських, селищних та міських рад, переліки яких узгоджуються з асоціаціями органів місцевого самоврядування України.

З метою забезпечення прозорості земельних відносин з 15 жовтня цього року права на земельні ділянки для ведення товарного сільськогосподарського виробництва продаватимуть на конкурентних засадах. Для спрощення процедури реєстрації прав на земельні ділянки передбачено до кінця року здійснити автоматизовану передачу до Державного реєстру речових прав відомостей про 1,5 мільйона земельних ділянок (*УкрЗемКонсалт // [http://vk.com/ukrzemkonsalt?w=wall-78670258\\_95](http://vk.com/ukrzemkonsalt?w=wall-78670258_95). – 2014. – 20.10*).

---

В Києві презентували пілотний проект страхової медицини. Якщо Київрада його затвердить, столиця перейде на нову систему вже в 2015 році (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ* (<https://www.facebook.com/UaReforms?fref=nf>). – 2014. – 17.10).

Олег Мацех, експерт РПР щодо економічних реформ пропонує впровадити дерегуляцію економіки, а саме – забезпечити систему регулювання економіки у відповідності до європейських норм і правил. Тож наша ініціатива пропонує законопроект «Про зміну системи регулювання економіки» (*Реанімаційний пакет реформ* (<https://www.facebook.com/platforma.reform?ref=stream&fref=nf>). – 2014. – 17.10).

## ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД

### Віце-президент Центру дослідження корпоративних відносин В'ячеслав Бутко:

Найбільш сумне полягає в тому, що немає попиту на реформи взагалі в Україні, ані згори, ані знизу. Їх бояться і багато хто боїться не безпідставно.

Через відсутність попиту на реформи немає жодних засад для будь-якого оптимізму щодо прогнозу ситуації у 2015 або у 2020 році (*Прихильники Партії Ренесансу* // [http://vk.com/club192953?w=wall-192953\\_158550%2Fall](http://vk.com/club192953?w=wall-192953_158550%2Fall). – 2014. – 22.10).

### Екс-міністр економічного розвитку і торгівлі Павло Шеремета:

Для успішного реформування економіки необхідно змінити ставлення до бізнесу, зменшити кількість перевірок і контролюючих органів, провести дерегуляцію і справжню Податкову реформу. Найголовніше, це потреба залучати до цих процесів «завтрашніх», а не вчорашніх людей (*Агравери – аграрне інформаційне агентство* // [http://vk.com/agravery?w=wall-58955351\\_8178%2Fall](http://vk.com/agravery?w=wall-58955351_8178%2Fall). – 2014. – 21.10).

### Саймон Фрейзер, постійний секретар МЗС Великої Британії:

(...) За 10 днів після виборів в Україні запрацює новий парламент, і це дасть новий імпульс для проведення ре-

форм. Звичайно, гроші зараз витрачаються на військову активність. Але це не має зупиняти реформи. Адже саме вони здатні принести країні економічний добробут. Саме вони мають гарантувати майбутню стабільність та силу вашої країни.

(...) Я щиро вітаю факт ухвалення антикорупційного законодавства. Та й ратифікацію УА можна лише вітати. Враховуючи, що угода є результатом багаторічних переговорів, це саме по собі є досягненням. Але є і зворотний бік медалі. Без сумніву, лишаються питання щодо управління державними коштами. Є занепокоєння щодо корупції, управління економікою, і у всіх цих моментах (уряду) потрібно працювати. Ми відверто говорили про всі ці речі з вашими посадовцями.

(...) Ми вітаємо ідею проведення донорської конференції з питань України. Але, на мій погляд, нам треба доже уважно поставитися до вибору часу її проведення. У вас скоро вибори. Далі вам потрібно обрати уряд, і це також забере певний час. А донори – для успішної конференції – мають бачити чіткий прогрес у проведенні реформ. Має бути ясність щодо напрямку обраного вами шляху (*Сидоренко С. Військова активність не має зупиняти реформи // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/interview/2014/10/20/7026973/>). – 2014. – 20.10*).

### **Перший заступник голови КМДА Ігор Ніконов:**

Без змін податкового законодавства неможливо ефективно залучати інвесторів і розвивати місцеве самоврядування. «У Києва забрали 50% ПДФО. Тобто спочатку забрали 8 мільярдів гривень, потім ще 1.4 мільярди, потім ще 500 мільйонів, а потім дали субвенцію в 1,8 мільярди. І в цьому найбільша проблема всього самоврядування в Україні. Воно не має взагалі ніякого стимулу, жодної мотивації. Будь-яке зменшення витрат і підвищення доходів міського бюджету відразу ж повертає «сувагу» Мінфіну. Як тільки у нас з'являється доходи – їх відразу ж обов'язково зріжуть».

Столична влада здійснює заходи з підвищення доходів та зменшення видаткової частини міського бюджету, але відміна вилучення податку на доходи фізичних осіб допомогла б вирішити безліч проблем (*Ніконов І.: «Міське самоврядування не має мотивації для розвитку» // Київська міська державна адміністрація (<http://kievcity.gov.ua/news/17629.html>). – 2014. – 20.10*).

---

### **Народный депутат Оксана Продан:**

В Украине сейчас складывается уникальная ситуация – когда для проведения реформ есть и политическая воля, и команда, которая способна провести их. А главное – есть пошаговый, вполне реальный, план обновления страны – «Стратегия – 2020», которой презентовал Президент Украины Петр Порошенко.

Он первый Президент, который сказал, какой будет Украина в 2020 году. Мы знаем точно, что она будет успешной, в ней будут созданы рабочие места, с которых будут платиться налоги, из которых будут финансироваться и пенсии, и дороги, и детские сады, и образование (*Новости Херсона // [http://vk.com/public60296100?w=wall-60296100\\_7903](http://vk.com/public60296100?w=wall-60296100_7903). – 2014. – 20.10*).

### **Замглавы Администрации президента Дмитрий Шимкив:**

Большинству реформ в Украине мешают три вещи: проблемы с принятием решений, отсутствие командной игры и неумение продавать.

«Люди не любят, когда им продают, но они любят покупать. ... Вы можете создать условия, ситуацию, когда люди хотят купить, и они будут искать возможности, чтобы эту реформу внедрить. А есть второй вариант, когда вам ее навязывают, или заставляют. Поэтому она не пойдет», – объяснил он третий пункт (*У Порошенко объяснили, что мешает реформам в Украине // Цензор. NET ([http://censor.net.ua/news/307595/u\\_poroshenko\\_obyasnili\\_cho\\_meshaet\\_reformam\\_v\\_ukraine](http://censor.net.ua/news/307595/u_poroshenko_obyasnili_cho_meshaet_reformam_v_ukraine)). – 2014. – 17.10*).

**Депутат европейського парламенту Пятрас Ауштрявичус** зустрівся зі студентами Національного гірничого університету. Поспілкуватися з закордонним політиком прийшли понад сотні представників вишу. У ході зустрічі говорили про європейські перспективи України та ситуацію на Донбасі.

«Ваша асоціація – це та стадія, що передує перемовинам про членство в ЄС. І це вигідно, адже українські товари будуть на одному рівні з європейськими. Ринок Європи – це понад 500 млн платоспроможних покупців. Ринок Росії – 145 млн. Я всім серцем і розумом підтримую асоціацію. Треба розуміти, що цей договір ніяк не спрямований проти третьої країни».

---

---

Європа хоче надати подіям на Донбасі об'єктивну оцінку. За його інформацією, у резолюціях Європарламенту прописане створення спеціальних груп, які розслідуватимуть військові злочини обох сторін конфлікту. У цьому випадку слід пам'ятати, що українська армія, на відміну від сил противника, знаходиться на своїй території та має право оборонятися.

Разом з тим, найкращим методом припинення конфлікту депутат Європарламенту вважає все-таки політичне рішення (*Єдиний шлях, який я бачу для України, веде до Європи, – Пятрас Ауштрявічус // Дніпропетровська ОДА (<http://www.adm.dp.ua/OBLADM/obl dp.nsf/document.xsp?id=8EDA7C3D654E470EC2257D74004E3BC7>). – 2014. – 17.10).*

## ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ

**У Мінрегіоні відбувся інформаційний захід щодо ініціативи ЄС з підтримки громад в Україні, які зазнали впливу конфлікту в Криму та на Сході країни.** Захід організований проектом «Підтримка політики регіонального розвитку в Україні».

Підтримка ЄС надаватиметься у вигляді грантової допомоги розміром від 200 тис. до 2 млн. євро на строк від 6 до 18 місяців на реалізацію проектів відбудови інфраструктури та житла, будівництва місць для тимчасового проживання, отримання доступу до послуг з охорони здоров'я, освіти і таке інше. Загальна сума допомоги складе 17 млн. євро.

Представники ЄС запросили місцеві органи влади подати до Представництва ЄС в Україні до 31 жовтня 2014 року коротке вираження зацікавленості, що має містити огляд проблем, які належить вирішити, та запропоновані заходи.

Заявниками в рамках запрошення можуть бути обласні адміністрації, обласні ради, міські адміністрації обласних центрів, Київська міська державна адміністрація, міста Маріуполь, Слов'янськ, Краматорськ, Бердянськ та Северодонецьк. Вони можуть подавати заявки самостійно або у партнерстві з співзаявниками – українськими неурядовими організаціями або міжнародними компаніями (*ЄС виділив 17 млн. євро на підтримку проектів розвитку громад, що зазнали впливу конфлікту в Україні // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247698696&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247698696&cat_id=244276429)). – 2014. – 22.10).*

**Міністерство соціальної політики заявляє о 4 093 семей-переселенцев, которым назначена материальная помощь, по состоянию на 22 октября.**

Об этом на брифинге заявила министр социальной политики Людмила Денисова.

«4 093 получают помощь, то есть она им назначена», – сказала она.

Всего за получением материальной помощи обрати-

---

лось около 12 тыс. семей переселенцев (*Минсоцполитики заявляет о 4 тыс. получающих материальную помощь семей-переселенцев // Новости Донбасса (<http://novosti.dn.ua/details/236817/>). – 2014. – 22.10).*

**Кабинет министров Украины выделил на ежемесячные адресные выплаты переселенцам 510 млн грн за счет сокращения субвенций из госбюджета местным бюджетам.**

Это закреплено постановлением Кабмина №554 от 16 октября 2014 года и распоряжением 1006-р от 16 октября 2014 года, пишет Интерфакс-Украина. В частности, в постановлении Кабмин поручил выделить Министерству социальной политики 510 млн гривень для предоставления ежемесячной адресной помощи лицам, которые перемещаются с временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции, для покрытия расходов на проживание, в том числе на оплату жилищно-коммунальных услуг, а Министерству финансов осуществить указанные расходы за счет средств резервного фонда государственного бюджета (*Кабмин выделил более полумиллиарда гривень на адресные выплаты переселенцам – постановление // Новости Донбасса (<http://novosti.dn.ua/details/236816/>). – 2014. – 22.10).*

### **Міністр соціальної політики Людмила Денісова:**

На Львівщині за призначенням щомісячної адресної допомоги звернулося понад півтисячі родин переселенців.

Загалом, органи соціального захисту населення на Львівщині забезпечують надання різних державних соціальних допомог 1 557 переселенцям.

«Уряд прийняв необхідні постанови для того, щоб забезпечити права тимчасово переміщених осіб. Тепер необхідно розповісти людям про механізм взяття на облік, надання щомісячної допомоги, працевлаштування та їхній соціальний статус. Потрібно виїжджати у місця компактного поселення переселенців і допомагати їм оформити всі необхідні державні допомоги» (*На Львівщині за призначенням щомісячної адресної допомоги звернулося понад півтисячі родин переселенців // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247695795&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247695795&cat_id=244276429)). – 2014. – 21.10).*

---

**У понеділок, 20 жовтня, Парламент України ухвалив закон, який передбачає правові підстави визначення статусу тимчасово переміщених осіб та їхні правові гарантії на новому місці проживання, визначає порядок працевлаштування, виплати соціальних зобов'язань держави і надання відповідної допомоги тимчасово переміщеним особам.**

Уряд також прийняв рішення щодо створення єдиного державного реєстру тимчасово переміщених осіб. Ухвалення Парламентом цього законопроекту необхідне для того, щоб унормувати функціонування цього реєстру.

Глава Уряду повідомив, що персональні дані тимчасово переміщених осіб, які міститимуться в реєстрі, «будуть використовуватися для того, щоби особа могла отримати роботу, зарплату, пенсію і тимчасове житло».

Глава Уряду також нагадав, що Уряд виділив 25 мільйонів гривень як перший транш сплати за проживання в санаторіях тимчасово переміщених осіб із Криму та Донбасу.

Прем'єр-міністр підкреслив, що ухвалення цього законопроекту дозволить отримати донорські кошти від західних партнерів для допомоги тимчасово переміщеним особам: «Це дасть можливість Європейському Союзу, Організації Об'єднаних Націй, країнам Великої сімки дати додатковий фінансовий ресурс, щоб утримувати тимчасово переміщених осіб». Під час обговорення законопроекту Арсеній Яценюк наголосив: «Уряд офіційно заявляє: права тимчасово переміщених осіб захищені через рішення Кабінету Міністрів України, як про реєстрацію тимчасово переміщених осіб, так і про виплати, зайнятість та їхній соціальний статус» (*Права тимчасово переміщених осіб захищені через рішення Кабінету Міністрів, – Арсеній Яценюк // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247691283&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247691283&cat_id=244276429)). – 2014. – 20.10*).

**Президент України Петро Порошенко заявляє, що українська делегація виконала ті завдання, які ставила перед собою під час візиту до Мілану.**

«Україна приїхала туди з дуже важливою метою – нам треба було зберегти мир. У жодному разі не дати можливість переглянути Мінські домовленості. Забезпечити сталий мирний процес».

«Всі учасники консультацій заявили про те, що наш



Мирний план, мінські документи, включаючи і Протокол, і Меморандум, є базовими» (*Українська делегація завдання на Мілан виконала – Президент // Президент України Петро Порошенко* (<http://www.president.gov.ua/news/31431.html>). – 2014. – 18.10).

**З інтерв'ю Володимира Гройсмана тижневику «Дзеркало тижня. Україна».**

(...) – *Поговорімо тоді про те, як Україна відновлює зруйнований Донбас. Без обмежень.*

– Кабмін приймає оперативні рішення щодо відновлення зруйнованої інфраструктури. Ми співпрацюємо з місцевою владою і місцевим бізнесом. На визволених територіях у нас повністю відновлено соціальну інфраструктуру і систему ЖКГ. Складна ситуація – тільки в Красноармійську, де є проблеми з водопостачанням. Але вони прямо пов'язані з електропостачанням на тимчасово окупованих територіях. Усі останні місяці співробітники місцевих комунальних підприємств ведуть відновлювальні роботи. Продуктивність каналу «Сіверський Донець – Донбас» доведено до рівня, який існував до конфлікту. Для відновлення водопостачання Красноармійська і прилеглих територій залишилося налагодити електропостачання насосних підстанцій. Ми сподіваємося, що найближчим часом і цю проблему вирішимо. Що стосується житлових багатоповерхових будинків, які зазнали серйозних руйнувань, то тривають проектні роботи і підготовка до відновлення.

Більше того, знову ж таки ми не можемо дивитися на проблему тільки тактично, є ключові глобальні питання, які зобов'язують нас комплексно замислюватися про відродження визволених територій. Так, ведуться інтенсивні переговори з донорами. 11 млрд грн – це початкова цифра, що включає відновлення пошкодженої інфраструктури, реінтеграцію східних областей і зміну якості життя місцевого населення. У цьому плані ми тісно співпрацюємо з ЄС, місією ОБСЄ та Світовим банком (*Ведернікова І. Інтерв'ю Володимира Гройсмана тижневику «Дзеркало тижня. Україна» // Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України* (<http://www.minregion.gov.ua/news/intervyu-volodimira-groysmana-tizhneviku-dzerkalo-tizhnya--ukrayina-629769/>). – 2014. – 20.10).

---

## ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

**В Луганской области начался отопительный сезон.** Отопительный сезон стартовал во всех районах подконтрольных украинской власти. Начали отапливать школы, сады и больницы. В конце недели планируется обеспечить подачу тепла и жилищному фонду. Генеральные директора угольных предприятий, в свою очередь отметили что, несмотря на ситуацию в промышленности, они смогут обеспечить социальные учреждения Луганщины топливом *(В Луганской области стартовал отопительный сезон // Наша газета (<http://nashagazeta.net/73028>). – 2014. – 23.10).*

**В Луганске начали работать некоторые отделения украинских банков.**

В Луганске возобновили работу некоторые финансовые учреждения. Сегодня в городе все еще не работают банки, а также банковские терминалы. Однако сотрудники нескольких отделений украинских банков выходят на работу и проводят консультации с населением. «Двери одного из отделений украинских банков открыты. Здесь люди стоят в большой очереди. По их словам, в банке проводят консультации с жителями по их счетам. Отделение открыто до 13:00, но, говорят, что банк не возобновит работу в Луганске». Кроме того, в городе начали работать учреждения денежных переводов и валютные обменники. *(В Луганске начали работать некоторые отделения украинских банков // Наша газета (<http://nashagazeta.net/73019>). – 2014. – 23.10).*

**ЕС взялся за «безвозвратное» восстановление Донбасса.**

Деньги будут выплачиваться в виде грантовой помощи в размере от 200 тысяч до двух миллионов евро. Эти средства будут предоставляться на срок от шести до 18 месяцев. Финансовая помощь будет направлена на восстановление инфраструктуры Донбасса, строительство мест для временного проживания и на предоставления услуг по охране здоровья и образования *(ЕС взялся за «безвозвратное» восстановление Донбасса // Новости Mail.Ru (<http://news.mail.ru/inworld/ukraina/politics/19910807/>). – 2014. – 22.10).*

---

**Южно-Донбасский водопровод работает, вода пришла в города Красноармейск, Украинск, Горняк, Селидово, Димитров, Новгородовку, Угледар, Белозерское, Новодонецкое, Александровку, Волноваху, Доброполье.** В Курахово поступает техническая вода, после доведения ее качества до питьевого на фильтровальной станции этого города, вода поступит потребителям.

Сегодня продолжают сварочные работы на напорных трубопроводах на третьем подъеме канала Северский Донец-Донбасс в Горловке. Планируются работы по установке опор для этих водоводов (*В Западный Донбасс пришла вода // DonPress.com (<http://donpress.com/news/22-10-2014-v-zapadnyy-donbass-prishla-voda>). – 2014. – 21.10).*

**За даними Департаменту цивільного захисту Вінницької облдержадміністрації** учасникам АТО та жителям звільнених від терористів населених пунктів Донецької та Луганської областей надано продуктової та іншої допомоги 1682,4 тонни на загальну суму – 17706,324 тис. грн. Зокрема, передано 1629 бронешлемів, 752 каски, 1206 пар взуття, 92,45 тонни засобів індивідуальної гігієни (*Вінниччина надала учасникам АТО і жителям Сходу допомогу на суму понад 17,5 млн. грн. // Урядовий портал ([http://www.kmi.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247696127&cat\\_id=244277216](http://www.kmi.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247696127&cat_id=244277216)). – 2014. – 21.10).*

**Первые выплаты, после эвакуации в Старобельск, получили в Луганском национальном университете имени Тараса Шевченко.**

Счета вуза разблокированы, выплаты возобновлены. Преподаватели, сотрудники и студенты начали получать первые выплаты – зарплату, стипендию и социальные пособия. Сейчас выдали деньги за сентябрь, а уже на следующей неделе начнутся выплаты за июль и август.

Однако получили деньги не все, а только те сотрудники, которые продолжают работать в эвакуированном университете (*У луганских педагогов появились деньги // EastKorr – Восточный корреспондент (<http://www.eastkorr.net/vlast/u-luganskikh-pedagogov-poyavilis-dengi>). – 2014. – 20.10).*

**Найбільше продуктів харчування для звільнених населених пунктів Донеччини та Луганщини спрямував Лебединський район – понад 66 тонн.**

---

**Директор Департаменту агропромислового розвитку облдержадміністрації Володимир Івченко:** «Це – найкращий результат в області. Жителі Сумщини активно підтримують наших співвітчизників на сході України. З початку військового конфлікту мешканці області зібрали і передали Донецькій та Луганській областям 269,9 тонни гуманітарного вантажу».

Найближчим часом буде скеровано до постраждалих регіонів ще понад 3 тонни харчових продуктів (*Область відправила на схід України майже 270 тонн гуманітарного вантажу // Сумська обласна державна адміністрація* (<http://sm.gov.ua/uk/2012-02-03-07-53-57/7163-sumshchyna-vidpravyla-na-skhid-ukrayiny-mayzhe-270-tonn-humanitarnoho-vantazhu-2.html>). – 2014. – 20.10).

**В Запорозжє за пособиями обратилось 855 переселенцев из Луганской и Донецкой областей.**

Из обратившихся 166 переселенцев выехали. 286 семьям уже выплатили пособия, еще 315 дел готовы к выплатам. Всего переселенцам из Донбасса выплатили более 1 миллиона гривен пособий (*В Запорозжє переселенцям виплатили более 1 млн гривен пособий // TimeNews* (<http://timenews.in.ua/108054/v-zaporozh-e-pereselentsam-vyplatili-bole-1-mln-griven-posobij>). – 2014. – 17.10).

**Председатель Луганского областного совета, кандидат в народные депутаты Украины от «Оппозиционного блока» Валерий Голенко:** «Оппозиционный блок» – единственная партия, которая на данный момент разработала Национальный план по восстановлению Донбасса. «Ни в одной из программ не прописана концепция восстановления Донбасса. Более того, в программе Блока Петра Порошенко, например, вообще не упоминается слово «Донбасс». Хотя этот регион – один из важнейших промышленных регионов Европы с населением в 7 миллионов человек».

По предварительным оценкам, ущерб, нанесенный боевыми действиями в Донбассе, превышает 11 млрд. гривен, поэтому «Оппозиционный блок» в новом парламенте «намерен добиться от правительства выделения из бюджета этой суммы для восстановления региона».

В частности, этим планом предусмотрены разработка программ по созданию новых рабочих мест на Донбассе, предоставление малому и крупному бизнесу, занимающе-

---

муся восстановлением инфраструктуры региона, кредитов под низкий процент.

Кроме того, планируется инициировать программу переподготовки для вынужденных переселенцев, чтобы помочь им найти работу на новом месте, а также обеспечить помощь для семей, потерявших свой основной источник дохода в связи со смертью или инвалидностью (*«Ущерб более 11 миллиардов». «Оппозиционный блок» разработал Национальный план по восстановлению Донбасса // «ОстроВ»* (<http://www.ostro.org/lugansk/politics/news/456465/>). – 2014. – 17.10).

**Донецкий национальный университет экономики и торговли имени Михаила Туган-Барановского переехал в Кривой Рог Днепропетровской области.**

При этом причиной переноса места работы высшего учебного заведения названа сложная общественно-политическая ситуация на востоке страны и продолжение вооруженного конфликта на территории Донецка.

Университет разместится на базе Криворожского государственного коммерческо-экономического техникума (*Донецкий университет экономики и торговли им. Туган-Барановского переехал в Кривой Рог // Новости Донбасса* (<http://novosti.dn.ua/details/236534/>). – 2014. – 17.10).

**Луганская областная государственная администрация заявляет о прибытии в область 6 тонн гуманитарной помощи из Тернополя.**

16 октября в Луганскую область прибыли две машины со школьными принадлежностями, одеждой, средствами гигиены и продуктами. Груз сразу отправили в Станицу Луганскую (*Для Луганской области прибыло 6 тонн гуманитарной помощи из Тернополя – Луганская ОГА // Новости Донбасса* (<http://novosti.dn.ua/details/236475/>). – 2014. – 17.10).

---

## НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ

Міжнародний Комітет Червоного Хреста готовий надати мешканцям Донецької області, чиї будинки пошкоджені внаслідок бойових дій, будівельні матеріали для ремонту даху.

Об цьому вчора в Славянське заступник голови облдержадміністрації Тамара Лук'яничук домовилася з представниками міжнародної місії Александром Маїлянком і Майклом Шерінгом, передає прес-служба ДОНОГА. Крім матеріалів для ремонту даху, міжнародна організація готова поставити в регіон і системи для відновлення водопостачання (*Мирний Донбас // <https://www.facebook.com/mirnydonbass>. – 2014. – 23.10*).

Вчора енергетики ДТЕК змогли надати напругу на підстанцію Донецької фільтрувальної станції (*Мирний Донбас // <https://www.facebook.com/mirnydonbass>. – 2014. – 23.10*).

У Станично-Луганському районі, який майже три місяці був без світла, відновили електропостачання

**Голова Луганської ОДА Геннадій Москаль:** оскільки від бойових дій страждає й мирне населення, яке залишилося без світла, а без нього неможливо подати центральну воду й тепло, ми почали шукати будь-які можливості для ремонту ЛЕП. У тому числі й через неформальні, за участі посередників, переговори з так званою ЛНР. Після тривалих переговорів керівництво ЛНР врешті решт надіслало на моє ім'я листа, яким погодило час допуску ремонтних бригад із нашого боку на буферну територію для ремонту ЛЕП та відновлення електропостачання – на 9 годину ранку 22 жовтня. О 9-й годині сапери МНС та працівники облenergo з технікою виїхали в буферну зону й протягом дня відновили електропостачання на двох проміжках між високовольтними лініями електропередач, які були оборвані в результаті обстрілів. Зараз ремонтники ліквідують обриви електромереж у самій Станиці Луганській, світло вже з'явилося в перших будівлях. Найближчими днями з'явиться центральне водопостачання й тепло, а значить Станично-Луганський район не замерзне

взимку (*Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug?fref=ts>. – 2014. – 22.10*).

Луганск постепенно возвращается к мирной жизни. Восстанавливается инфраструктура, в домах появляется электроснабжение, вода, газ, связь. Недавно открылась филармония, а вчера в Луганске заработали учреждения денежных переводов и обменники (*Мирный Донбасс // [http://vk.com/id261283965?w=wall261283965\\_1372%2Fall](http://vk.com/id261283965?w=wall261283965_1372%2Fall). – 2014. – 22.10*).

За последние два месяца трижды объекты трамвайно-транспортного управления подвергались разрушениям из-за попадания снарядов. На просьбы горожан восстановить движение городских трамваев откликнулся Авдеевский коксохимический завод.

Завод передал трампарку рельсы, шпалы, закладные болты, песок для ремонта путей. В скором времени АКХЗ приобретет и провод для восстановления контактных сетей (*Мирный Донбасс // <https://www.facebook.com/mirnydonbass>. – 2014. – 22.10*).

На освобожденных территориях Донбасса восстановлено около 2 тысяч жилых домов, больниц, школ и детских домов.

Также восстановлено 80% объектов здравоохранения, пострадавших от действий террористов. В соседнем городе Николаевка на 70% отремонтированы учреждения среднего образования и на 50% – дошкольные учреждения.

На освобожденных территориях уже обследованы все дома, в которых есть разрушения несущих конструкций, и приняты проектные решения по их восстановлению (*Мирный Донбасс // [http://vk.com/id261283965?w=wall261283965\\_1378%2Fall](http://vk.com/id261283965?w=wall261283965_1378%2Fall). – 2014 – 22.10*).

Донбасс не замерзнет. Сегодня отопительный сезон начался в Луганской области, а завтра тепло придет и во все дома Донецкой области.

Донецкая облгосадминистрация уже поручила руководителям городов и районов с 23 октября подать теплоноситель во все жилые дома.

В связи с тем, что по прогнозам синоптиков ночью температура воздуха значительно снизится, местные органы

---

власти должны обеспечить подключение тепла не только в учреждениях социальной сферы, но и в жилом фонде.

В облгосадминистрации также сообщили, что некоторые города и районы Донецкой области начали отопительный сезон раньше, в том числе и за счет подачи тепла в жилье, находящееся на одной магистрали с социальными объектами (*Мирный Донбасс* // [http://vk.com/id261283965?w=wall261283965\\_1377%2Fall](http://vk.com/id261283965?w=wall261283965_1377%2Fall). – 2014. – 22.10).

Щоб реалізувати закон про особливий статус Донбасу на підконтрольній Україні території, треба прийняти кілька нових і внести зміни в кілька діючих законів

**Голова Луганської ОДА Геннадій Москаль:** ми пропонуємо суб'єктам законодавчої ініціативи невідкладно розробити і внести на розгляд Верховної Ради проекти законів: «Про загони народної міліції в окремих районах Донецької та Луганської областей»; «Про економічний режим здійснення господарської та економічної діяльності в окремих районах Донецької та Луганської областей»; «Про внесення змін до Закону України “Про прокуратуру”»; «Про внесення змін до Закону України “Про судоустрій і статус суддів”».

(*Луганська обласна державна адміністрація* // <https://www.facebook.com/odalug?fref=ts>. – 2014. – 22.10).

Димитров и Красноармейск теперь с водой

После того, как специалисты ДТЭК Донецкоблэнерго завершили восстановление линий электропередач, были включены насосы, и вода стала поступать на Красноармейскую фильтровальную станцию. Утром воду в своих квартирах уже увидели жители проспекта Шахтостроителей. Дождались воду и в Димитрове (*Новости Донецка* // [http://vk.com/donnews777?w=wall-51022050\\_14547](http://vk.com/donnews777?w=wall-51022050_14547). – 2014. – 21.10).

Енергетики ДТЭК полностью восстановили электропитание города Ясиноватая, обесточенного более 2 месяцев. Теперь у 35 тысяч жителей города снова есть свет. Также энергетики восстановили электроснабжение 10 селам и поселкам Ясиноватского района (*Мирный Донбасс* // [http://vk.com/id261283965?w=wall261283965\\_1368%2Fall](http://vk.com/id261283965?w=wall261283965_1368%2Fall). – 2014. – 21.10).



---

У низку міст Донбасу відновлено подачу води

В результаті відновлення роботи Південно-Донбаського водогону в низку населених пунктів регіону відновлено подачу води, повідомляє прес-служба компанії Вода Донбасу.

Воду отримали мешканці Красноармійська, Українська, Гірника, Курахового, Селидового, Димитрова, Новгородівки, Вугледара. Найближчим часом водопостачання відновиться в Білозерському, Новодонецькому, Олександрівці, Волновасі, Докучаєвську.

У той же час у Шахтарську не вдається відновити централізовану подачу води споживачам, підвезення води здійснюється автотранспортом.

Водопостачання жителів Тореза здійснюється на рівні 30%, оскільки робота Новостожківського водопровідного вузла залишається нестабільною.

У Дебальцевому споживачі отримують половину від необхідного об'єму води.

Жителям Кіровського вода подається в обсязі 48% (*Новости в Украине | Новини в Україні // [http://vk.com/24news\\_in\\_ukraine?w=wall-68571424\\_18443](http://vk.com/24news_in_ukraine?w=wall-68571424_18443). – 2014. – 21.10).*

20 октября электроснабжение в Донецке восстанавливали 56 энергетиков ДТЭК в составе 27 бригад, используя 26 единиц спецтехники.

Восстановлено электроснабжение 70 многоэтажных домов в районе шахты Горького, а также обесточенных домов в микрорайоне Смолянка Куйбышевского района (*Мирный Донбасс // [http://vk.com/id261283965?w=wall261283965\\_1357%2Fall](http://vk.com/id261283965?w=wall261283965_1357%2Fall). – 2014. – 20.10).*

«Славянское сердце» – это волонтерская инициатива по вывозу людей и поставке гуманитарной помощи на Луганщину. Через каждые 2 дня в Брянку, Стаханов, Алчевск волонтеры везут продукты, гигиенические наборы, детское питание, оттуда эвакуируют мирное население (*Мирный Донбасс (<https://www.facebook.com/mirnydonbass>. – 2014. – 20.10).*

Енергетики ДТЭК відновили електропостачання Южно-Донбасского водопровідного вузла – якщо бої не возобновятся, скоро воду смогут получить 250 тысяч человек (*Мирный Донбасс (<https://www.facebook.com/mirnydonbass>. – 2014. – 20.10).*

---

---

В городе открыли отделение грузовых и пассажирских перевозок компании «Автолюкс». Компания «Автолюкс» возобновила прием грузов в Луганск. Пока в Луганске работает лишь одно отделение «Автолюкс». (*Новости Луганска // [http://vk.com/public56895696?w=wall-56895696\\_6068](http://vk.com/public56895696?w=wall-56895696_6068). – 2014. – 20.10).*

Вчера аварийные бригады Донецкгоргаз локализовали более 10 аварий на распределительных газопроводах Донецка. Донецкгоргаз работают в Киевском, Кировском, Петровском и Куйбышевском районах (*Мирный Донбасс // [http://vk.com/id261283965?w=wall261283965\\_1345%2F](http://vk.com/id261283965?w=wall261283965_1345%2F) all. – 2014. – 20.10).*

Модульные здания, привезенные в составе Гуманитарного груза из Германии, уже собирают в Харькове. Перезимовать в этих домах смогут около 400 человек. На днях представители германского правительства в Харькове вручили переселенцам из Донбасса первые сертификаты на проживание.

Такие же домики обещают смонтировать также в Днепропетровске и Запорожье (*Свободный Донбасс // <https://www.facebook.com/pages/Свободный-Донбасс/536398193132997?fref>. – 2014. – 19.10).*

Бригады ДТЭК Донецкоблэнерго и ДТЭК ПЭС-Энергоуголь продолжают вести работы по ремонту и замене линий электропередачи, поврежденных в результате боевых действий.

18 октября в 18:30 бригадами ДТЭК Донецкоблэнерго менее чем за 3 часа подключен к электроснабжению Кировский водопроводный узел, обесточенный из-за боевых действий. Это дало возможность максимально быстро восстановить водоснабжение жителей Кировского и Ленинского районов Донецка.

Восстановлено электроснабжение Куйбышевского водопроводного узла, обесточенного вечером 18 октября по причине боевых действий. В результате возобновлена подача воды в Куйбышевском и Киевском районах города.

В течение часа восстановлено электроснабжение шахты «Кировская» и шахты «Лидиевка» (ГП «ДУЭК»), где в момент обесточения под землей находилось 5 и 3 горняка соответственно. Шахтеры были выведены на поверхность и не пострадали

---

---

Восстановлено электроснабжение микрорайона Лидиевка в Кировском районе (*Мирный Донбасс // <https://www.facebook.com/mirnydonbass>. – 2014. – 19.10).*

18 октября в восстановительных работах участвовали 114 бригад ДТЭК с использованием 115 механизмов. Бригады ДТЭК Донецкоблэнерго восстановили электроснабжение в 16 населенных пунктах:

- Володарский район: села Старченково, Украинка.
- Шахтерский район: села Зрубное, Крепенка, Передереево, Пересыпное, Дубровка.
- Новоселковский район: села Октябрьское, Новодонецкое, поселок Макстрой.
- Первомайский район: села Стародубовка, Захарьевка.
- Ясиноватский район: села Новоселовка-3, Новотроицкое, частично Верхнеторецкое.
- Славянский район: село Андреевка.

Бригады ДТЭК Донецкоблэнерго и ДТЭК Высоковольтных сетей продолжают вести ремонтные работы, чтобы восстановить поврежденное электроснабжение своим клиентам. Проводятся ремонты и замена провода, установка опор, замена электрооборудования на Горловском, Харцызском, Донецком, Мариупольском, Амвросиевском, Енакиевском, Константиновском, Славянском, Макеевском участках высоковольтных линий электропередачи, поврежденных в результате боевых действий (*Мирный Донбасс // [http://vk.com/id261283965?w=wall261283965\\_1340%2Fall](http://vk.com/id261283965?w=wall261283965_1340%2Fall). – 2014. – 18.10).*

В Луганске продолжается восстановление коммуникаций – энергетики. Сотрудники Горсвета восстановили линии наружного освещения в квартале Мирный, Заречный, Степной и Ольховский. Кроме того, специалистами коммунального предприятия Центрожилком был выполнен ряд ремонтно-восстановительных работ в разных районах Луганска. В Артемовском районе, квартал Ольховский, 6 работники отремонтировали систему холодного водоснабжения. Восстановили освещение в подъездах: кв. Героев Сталинграда, 1, 7. Ревизия запорной арматуры была выполнена: кв. Заречный, 2, кв. Степной, 13, 18, 21.

В Жовтневом районе специалисты произвели ремонт холодного водоснабжения: 26 квартал, 30а, кв. Ватутина,

---

21, 22, 25, 36, кв. Волкова, 25, 40. Ремонт электропроводки в поэтажных электрощитках производился: ул. Годуванцева, 1, кв. Солнечный, 7, кв. 50 Лет

Ремонт проводки в электрощитовой выполнили в Новом городке, 3. В кварталах Ватутина, 8 и Солнечный, 29 специалисты произвели ремонт системы центрального отопления (*Мирный Донбасс // [http://vk.com/id261283965?w=wall261283965\\_1324%2Fall](http://vk.com/id261283965?w=wall261283965_1324%2Fall)*. – 2014. – 17.10).

Вчера Донбассэнерго подключила Славянскую теплоэлектростанцию к объединенной энергетической системе Украины.

Уже за прошедшие сутки на Славянской ТЭС сгенерировано 300 МВт-ч электроэнергии, а также началась поставка тепловой энергии в дома жителей города Николаевка (*Мирный Донбасс (<https://www.facebook.com/mirnydonbass>*. – 2014. – 17.10).

## ЭКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД

### Руководитель портала «Энергетика Украины» Алексей Чернявский:

Решение Луганской областной государственной администрации задействовать Северодонецкую ТЭЦ вместо обстреливаемой террористами Луганской ТЭС не сможет обеспечить потребности региона в электроэнергии.

Электрическая мощность Северодонецкой ТЭЦ не превышает 30 МВт, тогда как Луганская ТЭС даже в аварийном режиме может выдавать мощность до 300 МВт. «Даже в аварийном режиме, по одной оставшейся линии, при сгоревших трансформаторах на двух энергоблоках Луганская ТЭС может выдавать мощность до 300 МВт, т.е. в десять раз больше Северодонецкой ТЭЦ».

Если руководство облгосадминистрации сделает ставку только на Северодонецкую ТЭЦ, преимущественная часть области останется без энергоснабжения. Кроме того, нельзя забывать о том, что Северодонецкая ТЭЦ работает на импортном российском газе, который Украина покупает за валюту. При этом, как известно, в стране наблюдается острый дефицит газа, и правительство призывает принимать все меры для его экономии. А. Чернявский также отметил, что электроэнергия, выработанная на газе

---

---

Северодонецкой ТЭЦ, будет в 3-4 раза дороже электричества, произведенного угольными ТЭС.

Поэтому, ДТЭК Луганская ТЭС остается единственным реальным источником энергообеспечения области (*Запуск Северодонецкой ТЭЦ не спасет Луганщину – эксперт // «ОстроВ» (<http://www.ostro.org/lugansk/society/news/456669/>). – 2014. – 21.10).*

### **Политолог, экс-советник президента США Джимми Картера по вопросам нацбезопасности Збигнев Бжезинский:**

Благодаря переговорам президентов Украины и России может быть найдено позитивное решение украинского кризиса, которое устроит всех.

Возможно, Путин как раз во время этих переговоров и поймет, что у Украины теперь есть руководство, заинтересованное не только в том, чтобы самим обогатиться, но и чтобы Украина стала успешной, демократической, стала частью Европы. И в то же время страной, которая не враждебна России. Думаю, будет найдено позитивное решение, которое устроит всех (*Бжезинский считает, что переговоры Порошенко и Путина помогут остановить войну // Гордон (<http://gordonua.com/news/worldnews/Bzhezinskiy-schitaet-cto-peregovory-Poroshenko-i-Putina-pomogut-ostanovit-voynu-47155.html>). – 2014. – 19.10).*

## БЛОГОСФЕРА

### **Ігор Кабаненко:**

Багато розмов точиться навколо сучасної політики безпеки і оборони України. Лунають різні, навіть кардинально протилежні пропозиції, як побудувати систему оборони України та реформувати Збройні сили. Це є свідченням того, що існуючі раніше протиріччя між різними підходами до побудови системи національної безпеки нікуди не ділися – вони лише загострилися в цей непростий для нас час. Сьогодні в Україні можна виділити принаймні п'ять груп, кожна з яких має своє бачення на побудову оборони і безпеки нашої держави.

Перша – це група колишніх і діючих військових, які є носіями радянських ідей і підходів. Вони живуть у вимірі минулого століття, «воюють» механізованими і танкови-

---

ми дивізіями, є приборчниками збереження строкової служби і старої школи ведення війни. Повинен констатувати, що їх вплив у суспільстві є досить суттєвим.

Друга – це переважно ті, що за часів СРСР починали службу, але старші і вищі офіцерські звання отримали в незалежній Україні. Значна кількість активних представників цього прошарку вважають, що безпекова ситуація в Україні унікальна і потребує особливих рішень, що не можна копіювати західні підходи і стандарти у сфері оборони і безпеки.

Третя – це бізнес-група, яка включає лобістів підприємств оборонно-промислового комплексу держави. Їхня мета – прибуток. Заради нього вони готові обґрунтувати все що завгодно, навіть якщо воно взагалі не потрібно збройним силам.

Четверта – це добровольці, волонтери, блогери й інші переважно не військові за освітою люди, які мають своє бачення побудови оборони України. В цих підходах, зокрема, є політичні аспекти, пов'язані з майбутніми парламентськими виборами.

І п'ята – це ті, що мають гарну західну освіту та досвід служби в міжнародних штабах, участі в операціях, розуміють важливість внесення євроатлантичних стандартів у сектор безпеки і оборони України і головне – як це можливо зробити. Вони виступають за скорішу відміну позаблокового статусу України, побудову функціональних та якісних збройних сил, інтенсифікацію практичного співробітництва та максимальне зближення з Альянсом.

Усе виглядає непросто. Особливо для тих, хто ніколи з цим не стикався. Водночас наші громадяни вимагають від влади не паперових і вчорашніх реформ, а ефективних і сучасних, зокрема в галузі безпеки. Громадське суспільство в Україні швидко рухається в Європу. І вимагає цього від держави. Тому я оптиміст щодо п'ятої групи.

Будь-яка кризова ситуація розв'язується на основі нових ідей, незвичних у традиційному розумінні підходів і рішень. Це природно – саме традиційні підходи, не результативність їхнього застосування викликали кризу в Україні і дали їй можливість розвинутися до серйозних масштабів.

Це, насамперед, питання функціональних змін. Вони назріли давно. Не лише структурних – вони, безумовно, важливі, але вторинні. Первинно потрібні зміни функцій і завдань, але такі зміни можливі лише через людей, адже

вони є носіями прагматичних ідей і підходів. Мені довелося побувати у величезній кількості країн і бачити, як невеликі нації без корисних копалин і значних природних ресурсів побудували суспільство щасливих людей. Тому, що самі люди це зробили. Все починається з людей, які є носіями ідей, і ними завершується.

Принциповим є якісний підхід, тобто на базі розумного використання людського потенціалу, технологій і ресурсів держави. Що це може означати на практиці? Насамперед, це проведення оборонних трансформацій, які дозволять створити досконалу та ефективну оперативно-бойову систему, спроможну перегравати противника в ідеях і діях. Тобто створення професійних спроможностей сектору безпеки для випередження і перемог, а не для генерування папірців і констатації того, що вже відбулося, або того, що «не можна».

Важливим є формування новітніх високотехнологічних оборонних спроможностей. Технології – це переваги. Але це не має нічого спільного з підходом «усе і зараз». Потрібні чіткі пріоритети – це те, з чим у нас часто проблеми (див. групи). Не слід дивитися на воєнну організацію держави як раніше. Все досить динамічно. Колись воювали дирижаблями, потім літаками, зараз дронами, телекомунікаційними засобами і автоматизованими системами. Меншою стає зброя, ефективно працюють добре оснащені, підготовлені і скоординовані по секундах малі групи – це вже сучасні технології збройної боротьби. Саме тому в першу чергу потребують створення професійні Сили спеціальних операцій (слово «професійні» повинно мати перевагу перед словом «потужні», а також «створення» – означатиме створення, а не розмови про це), розвиток розвідувальних можливостей в напрямку отримання точних координат цілей на повну дальність застосування існуючих засобів ураження, підвищення оперативності (мобільності) та ефективності реагування на загрози, формування ефективних стратегічних комунікацій і можливостей інформаційно-психологічної протидії.

*Насправді зараз існує величезне поле для військово-технічного співробітництва з західними країнами – від двосторонніх контактів у рамках Комісії з ВТС до участі в Конференції національних директорів з озброєння НАТО.* Питання в тому, щоб краще використовувати спектр існуючих можливостей і розширяти його. Разом з цим, якщо ми подивимося на «Укроборонпром» протягом багатьох

років, то ми побачимо його «out» пріоритети. Тобто щоб брати з ЗСУ за остаточною вартістю озброєння і техніку колишнього СРСР та продавати їх за кордоном за ринковими цінами. Чи торгувати за кордоном продукцією вітчизняного ОПК. Потрібно контрверсійно змінити такий порядок, концентруватися на «in» – на наших оборонних спроможностях і вибудовувати під це доцільну міжнародну кооперацію. Це непросто – простіше брати і продавати. Але майбутнє саме за кооперацією – глобалізацію не можливо зупинити, водночас позитивні її грані відкриваються у спільних проектах, у новаціях і взаємному інтересі. Для початку реальних, а не паперових військово-технічних проектів потрібно небагато: бажання, переговірники-медиатори і взаємна довіра.

Водночас не можна протидію гібридним ризикам покладати лише на Збройні сили – Кремль демонструє зразок всеохоплюючої та багаторівневої війни, до якої залучаються політичні, дипломатичні, економічні, інформаційні, соціальні, військові, правоохоронні й інші активи. Ідентифікація цього потребує нетрадиційного мислення, урахування хвилеподібного характеру стратегії такої війни, більшої уваги прихованій фазі та процесам, що відбуваються в ній, розуміння особливостей дій малих груп і доцільної протидії негативним сценаріям на ранніх етапах діями правоохоронних і спеціальних органів, а також підходів, що дозволяють отримати стратегічний ефект тактичними діями.

Слід також подивитися на новітню історію криз і конфліктів, щоб краще зрозуміти українську сучасність і доцільні кроки вперед. Безумовно, вони в площині керування ризиками зі швидким прийняттям рішень на усіх рівнях (за хвилини, а не години чи дні), використання латентних технологій, швидкого розгортання і дій на випередження та постійної політико-військової взаємодії, поєднання зусиль розвідки різних відомств.

Ми бачимо, якими оперативними і ефективними є волонтери – вони продуктивно роблять свою справу з використанням мережевої логістики. Водночас – яка повільна і неефективна військова система забезпечення. По суті, все просто – тому що такі люди і такі методи! Тому, що на посадах перебувають ті, що не спроможні приймати швидкі рішення, зберігають застарілу і непрацездатну систему розділеного матеріального і технічного забезпечення військ, як священну корову.



— Це в умовах, коли існують перевірені життям логістичні рішення (на базі сучасних програмних оболонок), які дозволяють в on-line режимі отримати заявку від будь-якого тактичного командира (в кодованому вигляді) та здійснити швидкі поставки необхідного безпосередньо в необхідний район. Але впровадження цих рішень блокуються.

*Безумовно, нам слід бути оперативними, адже швидкість змін примушує нас прискорюватися, щоб виживати. Нам потрібні кращі менеджмент, координація і залученість. Водночас без побудови потрібної синергії між молодістю і мудрістю привнести доцільні зміни і вирішити існуючі проблеми буде важко.* Такі люди потрібні саме на ключових посадах, адже розпорошені по вторинних напрямках кадри нічого не змінять і нічого не принесуть. Це вже перевірено – в Міноборони за п'ять останніх років за кордоном підготовлено 325 професіоналів з найкращою західною військовою освітою. Серед них є багато носіїв унікальних знань і досвіду. Але жоден з них (!) за останні 7 місяців не обійняв ключової посади, і не створено критичної групи з цих фахівців у жодному структурному підрозділі. Виглядає як досить «грамотний» кар'єрний менеджмент з огляду на минулі події... На жаль, письмові звернення до міністра залишаються без уваги. Це слід змінити – досвід Грузії, Естонії, Польщі, Чехії та інших країн переконливо свідчить на користь зазначеного.

Важливою є ментальність. Насправді традиційних в нашій культурі ментальних стереотипів з корінням з минулого досить багато. Принциповим є те, що вони є гальмом розвитку України. Наприклад, ментальність української бюрократії. Вона побудована на великій відстані чиновника від громадян, його закритості, генеруванні папірців великих і малих (це називається чудовим словосполученням «керівні документи»), всіляких обмеженнях і заборонах там, де насправді все може бути вирішено швидко і якісно. Ця бюрократична система, зокрема, побудована на страху перед прийняттям рішень і безвідповідальності – тому вона жорстко прив'язана до «керівних документів», які сама й створює (ці документи, по суті, є набором постулатів і правил, які є підґрунтям самозбереження бюрократії і виключають процес мислення – все за шаблоном). Наприклад, «не можна» присвоїти офіцерське звання сержанту з вищою освітою, який де-факто керує взводом і водить підлеглих в атаку, адже він не має військової освіти.

---

ти (так виписано в «букварі» про проходження військової служби), або також «незя» стати офіцером хлопцю, який з групою добровольців-десантників брав Савур-могили і пролив кров в бою за Україну. Або не можна взяти на контрактну службу того, хто добровільно готовий захищати Україну на передовій, але в минулому був звільнений за невиконання умов контракту. Навіть якщо його звільнили з таким формулюванням за незгоду з корумпованою системою. Нонсенс. Така система досить швидко працює «наверх» і байдужа до того, що відбувається «вниз», тобто в підпорядкованих структурах. Бюрократ у ній не бачить конкретної людини – лише натовп. У ній аргументовану критику, розумну ініціативу та творчість сприймаються як загрозу самій системі зі всіма негативними наслідками для носіїв цих якостей. По суті – шлях у нікуди.

До речі, з цим можливо досить успішно боротися – делегувати максимум повноважень вниз (не слід цього боятися), скопіювати західні рішення, ефективність яких перевірена роками, запровадити централізований кар'єрний менеджмент та спростити регуляторні процедури (все – для солдата/офіцера бойових частин, а не для зручності чиновника), зробити максимально прозорими оборонні закупівлі (наприклад, в Грузії лише 16% оборонних закупок є закритими). Треба також припинити паперовий вал – запровадити електронний документообіг, забезпечити передачу відкритої службової інформації через e-mail, ввести узгодження спільних рішень за умовчанням, замість тривалих службових нарад запровадити систему мозкових штурмів із залученням фахівців (**Чому буксує оборонна реформа?** // <http://uainfo.org/blognews/421250-chomu-buksuye-oboronna-reforma.html>. – 2014. – 22.10).

### **Вера Фролова, журналіст:**

*В проведенні децентралізації влади важна роль приходить на реформи в області адміністративних услуг. Ведь почти каждый человек в тот или иной момент сталкивается с оформлением различных документов, получением всевозможных справок, разрешений, выписок и прочее. На сколько качественно предоставляются эти услуги в настоящее время известно всем. В Минрегионразвития надеются, что ситуация с качеством предоставляемых админуслуг изменится только в том случае, если их будут предоставлять местные органы власти.*

---

---

Согласно статистике, в 2013 г. 47% населения Украины воспользовались административными услугами. Из них – 41% пользователей поставили двойку за качество обслуживания. И это не удивительно. Ведь нынче у госслужащих, которые выдают различные справки, разрешения и прочее, нет никакой мотивации для улучшения качества работы. Местная власть даже не может уволить или иным образом как-то повлиять на человека, который предоставляет некачественную услугу.

«Опыт запада показывает, что базовые, самые популярные административные услуги должны предоставляться органами местного самоуправления. В этом случае каждый гражданин может спросить избранную власть за качество работы. Избиратели имеют инструменты влияния на качество предоставляемых услуг», – рассказал советник вице-премьер-министра Александр Саенко.

Такие услуги как оформление внутреннего и заграничного паспортов, земельные вопросы, регистрация места проживания, имущества, бизнеса, транспорта – могут быть переданы в местные советы. Государство должно оставить за собой только право контроля и стратегические вопросы развития, при этом не вмешиваться в предоставление самих услуг.

К тому же если выдача различных документов будет происходить в одном здании, то это удобно потребителям и выгодно государству, так как сокращаются расходы на содержание помещений, людей, оборудования.

Александр Саенко перечислил основные факторы, которые влияют на неудовлетворительную оценку административных услуг:

23% – большие очереди;

17% – отсутствие пояснений по всем обстоятельствам дела;

13% – люди вынуждены обращаться в разные организации, которые территориально находятся в разных местах.

«На местном уровне должна быть создана единая интегрированная сеть центров предоставления базовых, самых популярных административных услуг, работающие по единому стандарту 6 дней в неделю, – сообщил г-н Саенко. Средства на предоставление административных услуг предлагаются направить в местные бюджеты. Соответствующий законопроект изменений бюджетного кодекса уже зарегистрирован в парламенте. Это даст местным общинам

---

возможность создать эффективную сеть таких центров и обеспечить соответствующее качество админуслуг».

*Рабочая группа под руководством вице-премьер-министра Украины, Министра регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Владимира Гройсмана подготовила законопроект «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины по расширению полномочий органов местного самоуправления и оптимизации предоставления административных услуг». Этим документом предусмотрено, что все популярные админуслуги передаются органам местного самоуправления. Государство со своей стороны будет обеспечивать контроль.*

Законопроект прошел широкое обсуждение в общественности. Были привлечены лучшие зарубежные эксперты к оценке этого документа. «Мы рады, что этот законопроект является ключевым в подготовленной дорожной карте реанимационного пакета реформ для нового парламента. Я убежден, что правительство в своих действиях вместе с общественностью благодаря таким инициативам сделает квантовый скачек в улучшении качества предоставляемых админуслуг», – заверил Александр Саенко.

Также в пакет реформ входит законопроект по Децентрализации регистрации места проживания. Этой частью законопроекта предусматривается, что регистрации места проживания будет совершаться не государственной миграционной службой, а органами местного самоуправления – сельскими, поселковыми, городскими советами. Это делается для того, чтобы местная общественность имела доступ до количества проживающих, и чтобы людям было удобно обращаться (*Реформа админуслуг // <http://blog.liga.net/user/vfrolova/article/15916.aspx>. – 2014. – 21.10*).

**Костянтин Морозов, міністр оборони України (1991-1993), посол України до НАТО (2005-2007), незалежний політолог, позапартійний:**

*Реформа Армії має означати набуття нею нових якостей, перш за все оптимальних за критеріями чисельної достатності і бойової спроможності, мобільності і керованості, забезпеченості і живучості в інтересах ефективної оборонної війни.*

Реформа Армії є по суті створенням оптимальних структур видів Збройних сил і їхніх угруповань на сході,

півночі, півдні і заході України в пропорційній кількості рівню загроз і ризиків воєнної безпеки, що на цих напрямках прогнозуються. В центрі країни мають бути зосереджені резерви персоналу і військової техніки для мобілізаційного розгортання, а також основні підприємства військового виробництва.

Оптимальність структур видів Збройних сил має визначатися необхідностями готовності до оборонної війни як за мирного часу, так і з початком агресії. Виходячи з цього, Прикордонні війська, Військово-повітряні сили, сили ППО і Сухопутні війська ЗС надані для прикриття кордонів мають перебувати у постійній готовності (сили першої готовності) за повними організаційними штатами. Відповідний рівень готовності мають мати засоби їхнього забезпечення і системи управління.

Основними оперативними напрямками дій сил першої готовності мають бути північно-східний, східний і південний. Центр управління ВГК – Київ. Центрами системи управління на напрямках мають бути Чернігів, Харків, Дніпропетровськ.

#### **Принцип взаємосумісності**

Всі війська всіх видів ЗС мають бути приведені до стану взаємосумісності з військовими силами країн-членів НАТО (єдиний союзник в оборонній війні). З цією метою в країні мають діяти єдині стандарти взаємосумісності (interoperability) як для підготовки і тренування персоналу, так і виробництва й обладнання військової техніки та засобів зв'язку і забезпечення.

#### **Принцип основного складу**

Основним складом ЗС, інших військових формувань мають бути бойові з'єднання, частини і підрозділи. Вони мають всіляко розвиватись і вдосконалюватись. Їхні чисельність і озброєння визначаються потребами на виконання поставлених завдань оборони. Всі необхідні скорочення мають здійснюватись за рахунок зменшення рівнів управління і підвищення його ефективності введенням нових автоматизованих систем.

#### **Принцип підготовки і тренування**

Кожне з'єднання, кожна віськова частина і підрозділ мають мати план бойових дій з визначеними районами, рубіжами зайняття оборони, напрямками застосування зброї, строками готовності і конкретними задачами. Лише ці плани мають бути основою для визначення чисельності

---

і озброєння угруповань за напрямками, повсякденної підготовки персоналу і оцінки їхньої готовності і готовності органів управління і засобів забезпечення. Лише зазначені плани мають бути основою для перспективного розвитку чи скорочення військових сил відомства.

### **Принцип управління і забезпечення**

В країні має діяти Єдиний орган управління плануванням оборони. Він має визначати необхідні сили і засоби всіх учасників оборонного плану за напрямками і задачами. Цим органом має здійснюватись контроль підготовки і готовності військ (незалежно від їхньої приналежності до відомств) до виконання завдань, а також стан систем управління і всебічного забезпечення.

### **Принцип відповідальності**

Контроль підготовки персоналу військ, сил і органів управління, їхнього озброєння, оснащення і забезпечення з метою оцінки готовності до оборонної війни має здійснюватись єдиною інспекцією Єдиного органу управління обороною країни.

Оцінки і висновки інспекції мають бути вирішальними у плані оцінки стану обороноздатності країни. Відповідальність має бути персоніфікованою відповідно до штатного розпису персоналу.

### **Порядок здійснення**

Основним організатором зазначених реформ має бути новосформований Єдиний орган управління обороною країни. Він має бути наділений повноваженнями формувати особовий склад робочих структур і запроваджувати в їхній роботі зазначені принципи.

З початком здійснення пропонованих заходів, в країні має бути жорстко покладено край відомчого підходу до планування розвитку і застосування військових сил і сил забезпечення (*Принципи реформування армії // [http://blogs.lb.ua/kostyantyn\\_morozov/283231\\_printsipi\\_reformuvannya\\_armii.html](http://blogs.lb.ua/kostyantyn_morozov/283231_printsipi_reformuvannya_armii.html). – 2014. – 21.10*).

### **Артем Петренко, журналіст, медіа менеджер, консультант:**

*Обзор подготовлен специально для сайта «Replika»*

Пакет «антикоррупционных» законов, принятый парламентом 14 октября, некоторые политики уже назвали шагом вперед в деле борьбы с коррупцией. Это действительно шаг, но насколько он велик, еще предстоит разобраться.

---

До сегодняшнего дня ключевым законом, действующим в этой сфере, является Закон «Об основах предотвращения и противодействия коррупции», принятый в 2011 году. Тогда многие эксперты, в том числе и европейские, тоже успели назвать его шагом вперед. За это время в него были внесены ряд изменений, каждое из которых также стало маленьким шагом. Так вот, ключевой из пакета новых законов – Закон «О предотвращении коррупции» – выписан на основе действующего закона и призван его полностью заменить. Новый документ даже слово в слово повторяет некоторые статьи старого, иными словами, развивает его логику, что, безусловно, позитивно.

Еще одним законом утверждена Антикоррупционная стратегия на 2014–2017 годы. Собственно, ключевой закон из вновь принятого пакета, очевидно, призван реализовать ее основные положения. Главное нововведение – создание **Национальной комиссии по вопросам предотвращения коррупции**, органа, который «обеспечивает формирование и реализацию государственной антикоррупционной политики». Согласно документу, Национальная Комиссия является центральным органом исполнительной власти со специальным статусом и создается Кабинетом Министров. Ее члены назначаются правительством сроком на четыре года по результатам конкурса. Одно и то же лицо не может занимать эту должность более двух сроков подряд. При этом кандидатуры отбираются конкурсной комиссией, состав которой также утверждается Кабмином. Видимо, авторы закона предполагали, что конкурс позволит отобрать «лучших из лучших». Для этого в состав конкурсной комиссии входят представители разных ветвей власти и четыре представителя общественных организаций. В своих выводах к законопроекту Главное научно-экспертное управление Верховной Рады называет подход к формированию конкурсной комиссии спорным. Эксперты обращают внимание, что «определение лица, которое должно входить в состав конкурсной комиссии, выходит за пределы полномочий Президента Украины, исчерпывающий перечень которых содержится в статье 106 Конституции».

Среди функций Национальной Комиссии:

- анализ состояния дел с борьбой с коррупцией в Украине – статданных, результатов исследований и т.д.;
- разработка проектов Антикоррупционной стратегии

---

и соответствующей госпрограммы, осуществление мониторинга эффективности выполнения стратегии;

- подготовка и представление Правительству проекта национального доклада по реализации принципов антикоррупционной политики;

- подготовка предложений по формированию и реализации антикоррупционной политики, разработка проектов нормативно-правовых актов;

- утверждение правил этического поведения госслужащих;

- осуществление мониторинга и контроля за исполнением законодательства по вопросам этического поведения, предотвращения и урегулирования конфликта интересов в деятельности лиц, уполномоченных на выполнение функций государства или местного самоуправления;

- сотрудничество с лицами, которые добросовестно сообщают о возможных фактах коррупции, принятие мер по их защите.

**Реестр деклараций чиновников** – среди ключевых новаций антикоррупционного пакета. С вступлением закона в силу все госслужащие должны будут подавать декларации не только по месту работы, но и в Национальную Комиссию. При этом законопроект предполагает, что все данные деклараций будут собраны в специальном едином реестре и большая их часть станет общедоступной на ее сайте. Среди функций комиссии – проверять декларации на достоверность. Несколько комментаторов уже высказали предположение, что это не только даст общественности возможность следить за доходами представителей власти, но и упростит преступникам получение информации о будущих жертвах ограблений и вымогательств. Это же касается еще одного вновь принятого закона, который предусматривает создание открытого реестра реальных собственников украинских компаний.

Но вернемся к декларациям. Если там будут поданы «заведомо неправдивые» сведения, то новым законопроектом предлагается вместо административной ответственности (штрафа) ввести уголовную с наказанием в виде лишения свободы до двух лет и запрета занимать определенные должности до трех лет. Юристы главного научно-экспертного управления ВР отмечают отсутствие обоснования для этого. По их мнению, обязательного увольнения чиновника было бы достаточно. Кроме это-



го формулировка закона дает возможность для злоупотреблений, т.к. отличить «заведомо неправдивые» данные от простой арифметической ошибки будет сложно, и эта статья либо не будет работать вовсе, либо станет причиной привлечения к уголовной ответственности очередных «козлов отпущения».

### **Ужесточение админответственности**

Закон предусматривает ужесточение административной ответственности, например, за нарушение ограничений относительно совмещения госслужбы и другой оплачиваемой деятельности, получения подарков или за несвоевременное предоставление деклараций. В среднем штрафы увеличены в несколько раз. К примеру, если чиновник вовремя не подал декларацию, его ранее могли оштрафовать максимально на 425 грн. Теперь максимальную сумму штрафа предлагается увеличить до 1700 грн. А если чиновник за время работы получил дополнительный доход, ему могут присудить штраф от трехсот до пятисот (до восьмисот – в случае повторного совершения в течение года) необлагаемых минимумов доходов граждан с конфискацией полученного дохода от предпринимательской деятельности или вознаграждения от работы по совместительству. То есть штраф может составить от 5100 грн. до 13600 грн. Парламентские эксперты отмечают: такой подход «является несправедливым, не учитывает специфику всех реальных ситуаций и может привести к неоправданым социально негативным последствиям для достаточно большого количества граждан». Ведь запрещенными деяниями могут признать, например, продажу продукции с огорода, оказание услуг по строительству или перевозке пассажиров в свободное от работы время, к чему госслужащие и должностные лица органов местного самоуправления (особенно в небольших населенных пунктах) довольно часто вынуждено прибегают из-за крайне низкой зарплаты. Для таких людей величина штрафов окажется неподъемной, а для настоящих коррупционеров проще будет откупиться даже большими суммами. Вероятно, ужесточение санкций было бы оправдано в случае существенного увеличения минимальных зарплат в госсекторе.

### **Другие новации**

Законопроект более широко, нежели доньше действующий закон, определяет суть конфликта интересов и действия в случае его наличия. На первый взгляд, это

шаг вперед. Но специалисты предлагаемые определения конфликта интересов называют «слишком сложными и неоправданными с практической точки зрения». Закон дает сразу три определения конфликта интересов: «потенциальный конфликт интересов»; «реальный конфликт интересов» и «воображаемый конфликт интересов». По мнению экспертов, наиболее не соответствует требованиям юридической определенности последний термин, а также статья 30 проекта с перечнем мер по урегулированию конфликта интересов. Непонятно, можно ли эти меры применять в каждом из перечисленных видов конфликта интересов.

Среди нововведений – создание института «обличителей». Проект содержит нормы относительно защиты лиц, которые сообщают о фактах коррупции. Сама идея, очевидно, необходима. Но, к сожалению, этот институт и связанные с ним нормы качественно не проработаны. К примеру, в ч. 2 ст. 54 проекта говорится, что при наличии угрозы жизни, жилью, здоровью и имуществу лиц, оказывающих помощь в предупреждении и противодействии коррупции... правоохранительными органами к ним могут быть применены... меры, предусмотренные Законом Украины «Об обеспечении безопасности лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве». Но никаких изменений в указанный Закон в проекте почему-то не предлагается.

Еще одно нововведение – проведение Нацкомиссией в отношении госслужащих мониторинга способа их жизни «с целью проверки соответствия уровня задекларированным имуществу и доходам». Но если взять во внимание, какие источники информации о способе жизни чиновников предлагается использовать (данные, полученные от физических и юридических лиц и со СМИ), а также учитывая введение института обличителей, можно прогнозировать, что эти нормы превратятся в механизм «сведения счетов» с политическими оппонентами. ЖНастоящие коррупционеры остались в тени, а Танака был вынужден покинуть свой пост. Позднее многолетний руководитель Сингапура и автор местного экономического чуда Ли Куан Ю позитивно высказывался о Танаке. По его словам, он «более чем соответствовал своей должности».

Во всех законах пакета есть немало норм, которые противоречат как действующему законодательству, так и основным принципам права. К примеру, возможность

---

привлечения в судебный процесс Национальной Комиссии как третьего лица законом предоставляется только истцу. Это нарушает принцип равенства процессуальных прав и обязанностей сторон, закрепленный в ст. 49 Кодекса административного судопроизводства.

Среди предложенных проектом Закона «О предотвращении коррупции» инструментов есть также уже известные ранее, но не давшие пока видимых результатов: антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов; специальная проверка претендентов на занятие высших должностей, а также продолжение функционирования Единого государственного реестра лиц, совершивших коррупционные правонарушения. Напомним, такой реестр был создан в 2012 году и до сегодняшнего дня администрировался Минюстом. Новый законопроект передает ведение этого реестра Национальной антикоррупционной комиссии.

Среди будущих ш

Логичными и необходимыми выглядит предложение Стратегии по созданию правовых основ лоббирования и повышения открытости работы парламента и других представительских органов.

А вот введение обязанности создания отдельных антикоррупционных программ во всех центральных органах власти, в городских советах и даже на госпредприятиях может обернуться профанацией. Как это часто бывает, бюрократы могут свести всю эту работу к простым формальностям.

### **Антикоррупционная система. Национальное антикоррупционное бюро**

Новый закон развивает логику действующего, выстраивая систему антикоррупционных органов. Например, в Нацбанке, Конституционном, Верховном, высших специализированных судах, Высшей квалификационной комиссии судей, в аппарате территориальных органов министерств, других центральных органов исполнительной власти, областных и городских советов, а также областных и районных администраций должны быть созданы уполномоченные подразделения (либо уполномоченные лица). При этом из проекта неясно, в каких случаях создаются соответствующие подразделения, а когда ограничиваются назначением уполномоченного лица. Очевидно, что эти моменты должны быть более четко проработаны.

---

Принятая парламентом Антикоррупционная стратегия предполагает также создание специально органа для расследования коррупционных преступлений («совершенных должностными лицами высокого уровня, судьями, прокурорами, другими лицами при условии, что коррупционное преступление представляет высокую общественную опасность»). Ему посвящен еще один закон, принятый 14 октября, «О Национальном антикоррупционном бюро». Этот новый правоохранительный орган будет расследовать коррупционные правонарушения, «которые совершены высшими должностными лицами, уполномоченными на выполнение функций государства или местного самоуправления, и представляют угрозу национальной безопасности». Общая численность – 700 человек, 7 региональных офисов. Национальное бюро создается Президентом Украины. Парламентские юристы снова напоминают, что это противоречит Конституции, которая содержит исчерпывающий перечень полномочий Президента.

Также важно напомнить о логике нового Уголовного процессуального кодекса, принятого парламентом Украины в 2012 году. Так вот он предполагает создание Государственного бюро расследований, которое призвано заниматься всеми преступлениями, совершенными высшими должностными лицами, а также представителями правоохранительной системы и судьями. При этом никакого Национального антикоррупционного бюро в списке органов досудебного расследования нет и в помине. В итоге возникает ряд вопросов. Какой из органов для ведения следствия намереваются создавать авторы реформы, или в их планах создание обоих? Если Государственное бюро расследований решили не создавать, то когда будут снова менять УПК Украины? Если Национальное антикоррупционное бюро будет заниматься только коррупцией, то в разрезе логики реформы системы прокуратуры, у которой новым законом, также принятым 14 октября, забирают функции следствия, кто будет заниматься другими преступлениями сильных мира сего? Не много ли новых органов? И где взять средства, чтобы все они были эффективными? Ведь, для реальной борьбы с «крупными акулами» сотрудники таких структур должны иметь приличные зарплаты, чтобы не пришлось подрабатывать на стороне. Иначе и новые органы скатятся к зарабатыва-

---

нию денег на мелких коррупционерах и преследованию неугодных крупным коррупционерам. Действительно, новый законопроект сначала предлагал установить для сотрудников Национального антикоррупционного бюро очень высокие зарплаты по сравнению даже с окладами судей. Но в процессе доработки они были сокращены «в соответствии с имеющимися бюджетными ресурсами».

Проще говоря, системность подхода к реформам законодательства пока не просматривается. Идея, уже реализованная в действующем УПК о создании одного органа по расследованию любых преступлений высших должностных лиц, более адекватна сегодняшним реалиям. Т.к. очень часто там, где есть убийства, нанесения тяжких телесных повреждений и многое другое с участием чиновников высокого ранга, там, скорее всего, присутствует и коррупция.

#### **Президентский Национальный совет.**

В добавление к этому Петр Порошенко 14 октября своим указом создал еще одну структуру – Национальный совет по вопросам антикоррупционной политики как консультативно-совещательный орган при Президенте. Согласно Указу, Нацсовет будет готовить Президенту предложения относительно антикоррупционной стратегии, осуществлять системный анализ ситуации в этой сфере, мер, предпринимаемых для предотвращения и противодействия коррупции. Кроме того, задачей Нацсовета является подготовка для Главы государства предложений по улучшению координации и взаимодействия между профильными органами. Главная цель – долгосрочная стратегическая поддержка и разработка внедрения антикоррупционной политики, сообщил Замглавы Администрации Президента Дмитрий Шимкив. В состав Нацсовета будут входить 17 членов. 9 – от общественности, Также в туда войдут представители Совета судей, Кабмина и парламента.

#### **Итог**

*Принятый парламентом пакет законов содержит большое количество нестыковок, недоработок и неточностей, о которые просто невозможно упомянуть в одной статье, и которые необходимо будет серьезно дорабатывать. Но общее направление – правильное. В деле минимизации коррупции майданы образца начала 2014 года не помогут. Революции лишь увеличивают об-*

---

*ий рівень несправедливості і беззаконня в країні. Тільки медленне і поступове впровадження інститутів, починаючи з щільної роботи нормативної бази, законотворчої практики її застосування (плюс політична воля) з часом дасть бажаний результат. Тому постійне вдосконалення законодавства, незалежно від складу влади, можна тільки привітати. Однак життя показує, що виконувати навіть найпрогресивніші закони поспішають далеко не всі. Тому не варто очікувати швидкого результату. Але працювати на нього треба! (Що ховає новий антикорупційний пакет // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/petrenko/54405552bc634>. – 2014. – 17.10).*

**Олександр Москалюк, експерт з конституційного права:**

(...) В цілому позитивно оцінюючи прийняття пакету антикорупційних законів, все ж не можна оминути і ті моменти, які можуть негативно вплинути на діяльність новостворених органів. Ефективність діяльності будь-якого органу держави визначається передусім рівнем його незалежності від політичної ситуації в країні. Ця незалежність насамперед забезпечується такою процедурою призначення та звільнення керівників органів, при якій: – по-перше, очільники цих органів особисто не зобов'язані своїм призначенням політичній силі чи посадовій особі; – по-друге, унеможливується їхнє звільнення з політичних мотивів. Чи забезпечують прийняті закони незалежність в їхній діяльності? В цілому порядок формування Національної комісії з питань запобігання корупції є збалансований. Так, Національна комісія складається з п'яти осіб, затвердження яких здійснює Кабінет Міністрів на підставі рішення конкурсної комісії. Фактично за «духом» цього закону, затвердження Кабінетом Міністрів членів Національної комісії є формальністю. Основна роль відводиться конкурсній комісії, до якої входять 8 осіб: особа, визначена комітетом Верховної Ради України з питань корупції, особа, визначена Президентом, особа, визначена Кабінетом Міністрів України, керівник спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань державної служби, чотири особи, запропоновані громадськими об'єднаннями, які відбираються згідно з спеціальним порядком. При цьому рішення

---

конкурсної комісії вважається прийнятим, якщо за нього проголосувало не менше 6 осіб. Керівник Національної комісії обирається на два роки її членами і не може обіймати займану посаду два строки поспіль. Таким чином, мінімізується можливість, коли якась гілка влади матиме вирішальне значення у формуванні цього органу. Читайте також: Що робити з законом про люстрацію? Щодо національного антикорупційного бюро, то тут, швидше за все, складно буде досягнути політичної незаангажованості його керівника. Директор НАБУ призначається Президентом на підставі конкурсного відбору, здійснюваного конкурсною комісією, до складу якої входить 9 осіб. Три особи визначаються Президентом України, три особи – Кабінетом Міністрів України, три особи – Верховною Радою. При цьому, конкурсна комісія є повноважною, за умови призначення 6 з 9 членів. Для прийняття рішення конкурсною комісією достатньо п'яти голосів. Зважаючи на сьогоднішні рейтинги політичних партій та те, що уряд формується парламентом, в якому фракція Президента буде найбільшою, виходить, що Президент, умовно кажучи, матиме контрольний пакет акцій при формуванні конкурсної комісії. А, отже, швидше за все, Директор НАБУ буде людиною Президента. Інша гарантія незалежності в діяльності органів – це неможливість звільнення їхнього керівника чи керівників з політичних мотивів. Закон про запобігання корупції не передбачає такої можливості. Читайте також: «Особливі» закони для Донбасу Натомість в законі про національне антикорупційне бюро в ніч перед голосуванням була як раз внесена правка, яка по суті перетворює Директора НАБУ на політичну посаду. Так, однією з підстав звільнення тепер є рішення Верховної Ради про звільнення Директора НАБУ, прийняте 226 голосами, ініційоване 150 парламентаріями. Таким чином керівник НАБУ так чи інакше вимушений буде діяти з оглядкою на парламент та президента (фракція якого швидше за все матиме в своєму розпорядженні більше 150 членів), що суттєво може вплинути на суспільну довіру до новоствореної інституції, і саме головне на ефективності в її діяльності. Будь-який ідеальний закон можна зіпсувати всього лише однією поганою правкою. Так, країни Латинської Америки при прийнятті своїх конституцій за взірць часто брали конституцію США, однак робили всього лише одну-дві зміни, спрямованих на посилення повноважень президен-

---

та. Як наслідок – замість американської демократії вони отримували латиноамериканську диктатуру. Диявол завжди ховається в ледве помітних деталях. Не хотілося б, щоб і цього разу чергова гарна ідея в підсумку була дискредитована (*Де в антикорупційних законах «приховався диявол»? Право // <http://tsn.ua/blogi/themes/law/de-v-antikorupciynih-zakonah-prihovavsya-diyavol-374254.html> . – 2014. – 17.10).*

**Ігор Ткачук, депутат Вінницької міськради, «УДАР»:**

Верховна Рада України ухвалила довгоочікуваний закон «Про прокуратуру».

Подібний законопроект ще у 1995 році розробили європейські фахівці. Саме його було взято за основу при розробці українського варіанту закону, адже новий Закон «Про прокуратуру» покликаний трансформувати вітчизняний наглядовий орган в русло європейської юстиції.

Відтепер Генпрокуратура більше не буде виконувати функції репресивного апарату, ліквідовуються функції загального нагляду та слідства.

Органи прокуратури вже не можуть безпосередньо втручатись у діяльність громадян, приватних підприємств і організацій поза сферою кримінального судочинства. Тобто, якщо на людину не відкрита справа, співробітники прокуратури не можуть вдиратися до неї в приміщення і вимагати будь-яких документів чи пояснень.

І хоча прокуратура вже не зможе бути «страшним сном» для бізнесу, однак така можливість залишиться у решти «профільних» органів.

Позитивним моментом у новому законі «Про прокуратуру» є те, що генеральний прокурор тепер матиме лише двох заступників замість восьми. Крім того, Генпрокуратура зобов'язана інформувати громадськість про свою діяльність не менше ніж двічі на рік.

Як наслідок – скоротяться видатки держбюджету на утримання цих зайвих наглядових органів, тобто вчас-ться закономити десятки мільйонів гривень державних коштів. Натомість вони будуть розподілені по сферам, де дійсно вкрай необхідні.

За новим законодавством «каральним» органом для прокурорів стане Кваліфікаційно-дисциплінарна комісія, яка прийматиме рішення про притягнення прокурорів до дисциплінарної відповідальності або неможливості їх подальшого перебування на посаді. Також буде створено



---

Раду прокурорів.

Хоча ці незалежні органи покликані навести лад всередині самої системи, це навряд чи вдасться у повній мірі. Подібні утворення вже існують у суддів і адвокатів, але жодним чином не впливають на рівень корупції. Швидше навпаки – роблять все можливе, аби покривати діяльність підконтрольних їм органів.

Згідно нового закону також запроваджується прозорий та конкурсний порядок прийняття на роботу прокурорів. Хочеться вірити, що це дійсно стане нормою, адже ми вже звикли до того, що ці «хлібні» посади або купуються, або ж на них призначають «потрібних» людей, що є неприпустимим у цивілізованому суспільстві. Крім того, призначення нових прокурорів повинні бути погоджені з органами місцевого самоврядування, таким чином прокуратура в деякій мірі буде підзвітна місцевим громадам.

Прокуратура і надалі виконуватиме такі функції, як підтримання державного обвинувачення в судах, представництво інтересів держави та соціально незахищених громадян в суді, нагляд за додержанням законів міліцією, нагляд за додержанням законів при виконанні судових рішень у кримінальних справах та у місцях позбавлення волі.

*Підписання нового Закону «Про прокуратуру» наближає Україну до Європи, підтримує прагнення народу до створення сучасного цивілізованого суспільства, в якому панує верховенство права.*

Наступним кроком має бути реформування таких структур, як СБУ та міліція, які також часто займаються не своїми справами.

Наприклад, виключною компетенцією СБУ повинен бути захист національних інтересів держави, протидія терористичним угрупованням, забезпечення економічної та інформаційної безпеки країни. А міліція, замість того, щоб захищати владу, насамперед повинна слугувати народу, дбаючи про його спокій і безпеку (*Закон «Про прокуратуру» покликаний трансформувати її в русло європейської юстиції // [http://blogs.lb.ua/igor\\_tkachuk/282811\\_zakon\\_pro\\_prokuraturu\\_poklikaniy.html](http://blogs.lb.ua/igor_tkachuk/282811_zakon_pro_prokuraturu_poklikaniy.html) – 2014. – 16.10*).

---

## ПРОГНОЗИ

### **Грузинський політолог, колишній віце-мер Батумі і член політради партії Михайла Саакашвілі «Єдиний національний рух» Гела Васадзе:**

Після виборів у президента Петра Порошенка і його команди не буде іншого виходу, як проводити радикальні і дуже швидкі реформи в Україні.

Перед Україною сьогодні стоять три великих виклики – війна з Росією, економіка та система взаємовідносин громадян і держави. Та сама система, через яку українці і вийшли на Майдан. В конфлікті з Росією виграти навряд чи вдасться, а з економікою ситуація ще складніша, тому залишаються реформи у сфері державного управління. Для їх проведення не потрібно нічого, крім команди односторонніх і політичної волі. За наявною інформацією, у команді Петра Порошенка вже прийнято рішення про проведення реформ. Причому більш радикальних і швидких, ніж це було в Грузії. Завдання – пройти за шість місяців той шлях, який Грузія проходила шість років.

Нічого нереального в такому сценарії немає, бо певною мірою Україна сьогодні знаходиться у набагато кращому становищі, ніж Грузія у 2003 році. По-перше, 2003 року в Грузії було соціальне замовлення на повернення окупованих територій, на відродження економіки, на боротьбу з корупцією. Але замовлення на реформи як такого в Грузії не було, воно формувалося під час розвитку подій. В Україні таке соціальне замовлення є.

Другою причиною політолог назвав відсутність у грузинського керівництва досвіду проведення реформ на пострадянському просторі, на який можна було спертися. У Грузії реформаторам доводилося діяти методом проб і помилок, набиваючи безліч шишок. Тому реформа митниці була проведена тільки у 2010 році, а реформи охорони здоров'я та середньої освіти так і не були доведені до кінця. В українського керівництва все це є. Крім того, Україна набагато більше Грузії, а це дає більше можливостей протистояти Москві (*Грузинський політолог розповів про реальний сценарій реформ в Україні // ГО «Україна без корупції» (<http://www.corruption.net/index.php/novini/1546-gruzinskij-politolog-rozpoviv-pro-realnij-stsenarij-reform-v-ukrajini>). – 2014. – 23.10).*

---

**Ярослав Белоусов, политолог:**

Люстрация не решит проблему качества государственного управления в стране. На днях председатель Люстрационного комитета Украины Егор Соболев поведал западным изданиям о том, что принятые в этом году люстрационные законы не соблюдаются и саботируются на самом высшем уровне, в том числе президентом. Так, например, комиссия, которая должна проверять судей, Высший совет юстиции, была распущена и снова не создавалась.

Любопытно, что целью реформы провозглашается «восстановление доверия к власти и создание условий для построения новой системы органов власти в соответствии с европейскими стандартами». Однако, представляется весьма сомнительным, что одна лишь люстрация без дополнительных мер обеспечения демократических процедур избрания и продвижения во власти автоматически сделает украинский госаппарат таким же качественным, как имеющиеся модели в европейских государствах. (...)

(...) Сама по себе люстрация не может быть целью реформ для приходящих к власти революционных и постреволюционных сил. Это лишь крайний метод для избавления госаппарата от тех, кто в общественном мнении считается преступником – то есть новая власть демонстративно расстаётся с прошлым и осуществляется та редкая возможность, когда гражданам дается право на месть. И проводить такую политику надо весьма осторожно, ведь даже в высоко консолидированных обществах проводившаяся люстрация в дальнейшем приводила к элитным и электоральным расколам, как, допустим в Польше. В случае Украины это еще один этап по суверенизации усеченного варианта государственности – уже без участия юго-востока.

Если бы власть желала реальных достижений по приближению к европейским стандартам, то её шаги в этом направлении были бы иными. Изменение качества управления – стержневая проблема для переходного этапа. Для этого нужна не люстрация, а административная реформа. Как раз её проведение в ближайшее время будет облегчено подверженностью общества процессам трансформации, что делает его весьма податливым для проведения властных инициатив. Расширение полномочий местного самоуправления, создание институтов гражданского контроля, формирование этического кодекса «служения наро-

---

ду», введение прозрачных механизмов госзакупок через электронные тендеры, стимулирование информационной открытости госорганов – это минимальный набор начальных шагов для проведения полноценной реформы бюрократического аппарата в стране.

Пока же избранный стиль руководства Украиной весьма авторитарен и вряд ли стоит надеяться на перемены в ближайшем будущем относительно характера государственных реформ. Если политическая принадлежность, а не уровень профессионализма будут определять выбор президента при назначении на профильные должности, то это уже повод поразмышлять над тем, модернизация проходит в соседней стране или что-то иное. Тем более, если даже люстрация будет носить максимально широкий характер, это не удовлетворит радикальных сторонников Майдана, но «гонка ненависти» будет обеспечена (*Люстрация по-киевски // Агентство Политических Новостей (<http://www.apn.ru/publications/article32537.htm>). – 2014. – 23.10).*

### **Правозащитник Ярослав Дунаев:**

Заявленная министром внутренних дел Арсеном Аваковым реформа милиции нарушит существующие агентурные сети.

Украина – первая страна в бывшем СССР, где появилась УБОП – управление по борьбе с организованной преступностью. Изначально эта структура создавалась, как структура вертикального подчинения, то есть сотрудники УБОПа имели возможность напрямую разрабатывать любую ситуацию – начиная от слежки за конкретным лицом и заканчивая арестом на высшем уровне большой преступной группировки.

Еще при Януковиче убоповцы имели негласную установку – они могли работать по всем – до заместителя министра. Выше уже нельзя было, потому что ситуация переходила в политическую плоскость. Сейчас УБОП хотят ликвидировать, а его остатки – «отдать» СБУ».

Такой шаг свидетельствует прежде всего о некомпетентности министра. Ведь работа любого оперативника базируется на агентурной сети.

Такая рокировка приведет к тому, что агентурную

---

сеть придется создавать заново, а налаженные десятилетиями контакты будут утрачены. К тому же теплых отношений между СБУ и милицией никогда не было. Так что многие специалисты предпочтут уйти вместе со своей агентурной сетью (*Эксперт: Готовящаяся реформа милиции разрушит агентурные сети // forUm (<http://for-ua.com/article/1063772>). – 2014. – 23.10*).

### **Глава люстраційного комітету України Єгор Соболев:**

У нашій країні закони виконуються вкрай вибірково. Наприклад, приймаючи закон «Про особливий статус Донбасу», самі депутати не соромилися говорити, що він не буде виконуватися. Ви думаєте, що завдяки закону про люстрацію вийде очистити владу?

Я відразу хочу відповідально заявити – цей закон виконуватися не буде. Чиновники будуть його саботувати. Почалися перші звільнення, підписані прем'єр-міністром, але роботи генпрокурора і президента не видно. А заяви харківського мера, що він цю роботу доручає дочці Чечетова, – це взагалі тонке знущання над суспільством. Ця система буде зубами, рогами, хвостами триматися за свої місця, тому що вони допомагають їй заробляти. І тільки активна позиція і контроль кожного громадянина за виконанням цього закону, зможуть змінити ситуацію. Це буде багаторічна і дуже важка битва (*Єгор Соболев: Закон про люстрацію виконуватися не буде // UkrMedia (<https://ukr.media/ukrain/214153/>). – 2014. – 22.10*).

---

## АНАЛІТИЧНИЙ КОМЕНТАР

### *Міланські зустрічі в коментарях експертів*

Зустріч глав європейських і азіатських країн в Мілані, а також двосторонні переговори Президента України Петра Порошенка і Президента Росії Володимира Путіна – теми, які активно обговорюються сьогодні в експертних колах.

Слід зазначити, що більшість експертів у своїх коментарях вказали на результативність візиту Президента України до Мілана.

Однак, деякі фахівці все ж таки висловили сумнів в ефективності зустрічі Володимира Путіна і Петра Порошенка, посиляючись на те, що «російський президент лише імітує діалог» (<http://www.segodnya.ua/regions/donetsk/eksperty-o-vstreche-putina-i-poroshenko-idet-dvoynaya-igra-a-mira-na-donbasse-poka-zhdat-ne-toit-561721.html>. – 2014. – 17.10).

На думку політолога Олександра Палія, таким чином В. Путін хоче позбутися санкцій Заходу, або – внести розбрат між даними країнами. «Можливо, діалог імітується також для того, щоб народ самопроголошених республік (ДНР, ЛНР – прим. авт.) не розбігався в різні сторони. Це його цілі. І серед них немає відновлення територіальної цілісності України і ліквідації терористичних банд», – розповів А. Палій.

Не чекає швидкого результату від переговорів в Мілані і політолог Володимир Фесенко. Він також упевнений, що Москва веде подвійну гру – імітує мирні переговори, зберігаючи зону нестабільності на Сході України. «Проте в такій ситуації ізоляція Путіна буде тільки посилюватися», – підкреслив політолог (<http://www.segodnya.ua/regions/donetsk/eksperty-o-vstreche-putina-i-poroshenko-idet-dvoynaya-igra-a-mira-na-donbasse-poka-zhdat-ne-toit-561721.html>. – 2014. – 17.10).

Доктор політичних наук, професор Київського національного університету ім. Т. Шевченко, експерт з питань міжнародної політики Григорій Перепелиця в своєму

коментарі також підкреслив прагнення Росії до ескалації війни на Донбасі. В силу того, що Україна не визнає факт війни з Росією, РФ може маніпулювати ситуацією: адже якщо країна не визнає війну, жертва агресії не визнає себе такою, значить, немає і агресора. Це дозволяє Росії маніпулювати міжнародним думкою і переговорами, а також позиціонувати себе в якості посередника, який не має ніякого відношення до війни на Донбасі, а війна представляється нею виключно як внутрішній конфлікт (<http://glavred.info/politika/peregovory-v-milane-mozhno-li-vernut-mir-na-donbass-peregovoryami-prognoz-ekspertov-293186.html>. – 2014. – 17.10). На думку міністра закордонних справ України (2007–2009 рр.) Володимира Огризко, В. Путін буде ще дуже довго знекровлювати Україну. «Це його головна мета, яка є незмінною, а зустріч в Мілані для Путіна є лише проміжним етапом її досягнення і заспокоєння деяких великих русолобів на Заході, щоб дати їм шанс сказати, ніби Путін теж йде на переговори, що він теж хороший. В цілому, зараз – це «гра в довгу», – вважає експерт (<http://pressorg24.com/news?id=90699>).

У свою чергу, голова президії Ради з зовнішньої та оборонної політики Росії, російський політолог Федір Лук'янов каже, що міланські переговори стали логічним продовженням лінії, що намітилася деякий час назад: «Зараз, на мій погляд, очевидно, що ні російська сторона, ні українська, ні, тим більше, європейська, звичайно, не хочуть ніяких нових бойових дій. Тому реальне завдання – це фіксація статусу-кво, тобто, лінії розмежування та контроль над нею» (<http://m.golos-ameriki.ru/a/milano-sammit-ukraine-gas/2487766.html>. – 2014. – 17.10).

Більш нейтрально щодо зустрічі в Мілані висловився директор Міжнародного інституту демократій, глава правління Центру соціологічних і політологічних досліджень «Соціовимір» Сергій Таран, вказуючи на те, що такі переговори потрібні хоча б для того, щоб Україна продемонструвала готовність до дипломатичного розв'язання військового конфлікту. Для нас такі зустрічі потрібні, щоб Україна використала цю площадку для подальшого тиску на Росію, щоб мобілізувати західне

---

співтовариство на введення нових санкцій проти Росії, вважає експерт.

Але основна інтрига полягає, насамперед, у тому, щоб використовувати цю дуже умовну паузу у військовому конфлікті для того, щоб здійснити три фундаментальні зміни: модернізацію і реформу армії, модернізацію країни, а також подальші зусилля, спрямовані на мобілізацію міжнародного співтовариства для тиску на Росію. Тобто, на думку експерта, інтрига не в результатах переговорів, а в тому, наскільки ефективно українська влада використовує цю умовну паузу (<http://glavred.info/politika/peregovory-v-milane-mozhno-li-vernut-mirna-donbass-peregovrami-prognoz-ekspertov-293186.html>. – 2014. – 17.10).

Схожу точку зору висловив і європейський експерт, професор, викладач європейських студій університету Johns Hopkins в італійській Болоньї Паоло Кальціні, вказавши на те, що зустріч президентів є просто мінімумом з того, що можна зробити за нинішньої конфліктної ситуації. На його думку, позитивний факт, що перемир'я на Донбасі, хоч і з труднощами, але все ж триває (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/26641181.html>. – 2014. – 19.10).

Слід зазначити, що більша частина експертів додержуються дещо іншої думки стосовно зустрічі в Мілані і вказують на позитивне її значення. Так, директор Інституту глобальних стратегій Вадим Карасьов вважає, що зустріч у Мілані за участю президентів України і РФ Петра Порошенка та Володимира Путіна може сприяти зняттю напруженості між Києвом і Москвою, а також між Росією і Заходом (<http://rian.com.ua/politics/20141017/358401120.html>. – 2014. – 17.10). Політолог Віталій Бала в своєму коментарі наголосив, що під час переговорів в Мілані Президент України Петро Порошенко вперше не програв «партію» Володимирі Путіну, відмовившись грати за правилами Росії. «Раніше на всіх раундах переговорів Київ йшов на поступки, хоча у відповідь Росія не виконала жодного пункту .... Ми не здали національні інтереси... », – підкреслив політолог (<http://glavnoe.ua/news/n196411>. – 2014. – 18.10).

Про важливе позитивне значення для України прове-

---



---

дених переговорів в Мілані говорила й аналітик Інституту світової політики Дарія Гайдай, вказуючи на те, що «успіх переговорів якраз і полягає у вмінні використовувати всі можливості, які випадають, на свою користь. Україна зміцнює свої позиції у ЄС, зокрема серед країн, які ще недавно дотримувалися досить проросійської позиції (йдеться про Італію в першу чергу)». Експерт зазначила, що у Мілані Президент України П. Порошенко мав змогу не лише в черговий раз нагадати європейцям, хто виступає за мир, а хто за війну, а й встановити особисті контакти з новими гравцями у європейському політикумі (<http://obozrevatel.com/blogs/64703-peregovori-u-milanihto-u-vigrashi.htm>. – 2014. – 18.10).

Звертають на себе увагу також і коментарі західних лідерів про переговори, що відбулися. Так, прем'єр-міністр Італії Маттео Ренці за підсумками робочого сніданку з президентами РФ і України Володимиром Путіним і Петром Порошенко заявив, що відчуває позитивний настрій відносно врегулювання українського конфлікту ([http://rian.com.ua/world\\_news/20141017/358414514.html](http://rian.com.ua/world_news/20141017/358414514.html). – 2014. – 17.10).

Головний же підсумок двосторонньої зустрічі російського та українського президентів – це начебто досягнута домовленість щодо постачання газу в Україну та Європу. Директор Центру вивчення світових енергетичних ринків В'ячеслав Кулагін, коментуючи ситуацію, підкреслював: «А яка є альтернатива?! Нині альтернативи ціні 385 немає. Можна купити в Європі, але в Європі буде дорожче, бо зимовий період і зараз досить високий попит усередині Європи. І, звичайно ж, поставки будуть вимагати плюс до цього транспорт, будуть рости спотові ціни. Тобто дешевше, ніж за ціною 385, зараз Україні газ не придбати».

Політолог Вадим Карасьов наголошував: «Є надія, що взимку Україна буде з «блакитним паливом» за цілком прийнятною ціною. Але, думаю, домогтися якихось результатів нам допомогла Європа, яка не хоче мерзнути». Певною мірою згоден з Вадимом Карасьовим і політолог Олександр Палій: «Росії потрібні гроші, адже їх нафтогазова галузь в кризі, ціна на «чорне золото» неухильно па-

---

---

дає. А Україні і Європі потрібен газ, щоб батареї не були холодними. Тут інтереси сторін сходяться, тому найбільш жмчим часом поставки газу в Україну будуть поновлені» (<http://www.segodnya.ua/politics/pnews/eksperty-glavnyy-ityog-peregovorov-poroshenko-i-putina-v-milane-gazovyedogovorennosti-562041.html>. – 2014. – 20.10).

Експерти також вказали на наявність певного прогресу в переговорах П. Порошенка з В. Путіним щодо ситуації на Донбасі. Політолог О. Палій вважає великим досягненням те, що В. Путін визнав важливість і необхідність виконання Мінських домовленостей: «Фактично, сьогодні ці домовленості залишаються єдиним документом, який дозволяє розробити хоч якусь дорожню карту щодо наведення порядку на Донбасі. Сам Путін зараз перебуває в роздумах – що ж далі робити з Луганською та Донецькою областями. З одного боку, він не проти роздобути собі нові землі. З іншого – ніхто не відміняв ризику реалізації нового пакета санкцій, на які можуть піти і Європа, і США – які точно не відступляться. У підсумку це може дуже боляче вдарити по Росії» (<http://www.segodnya.ua/politics/pnews/eksperty-glavnyy-ityog-peregovorov-poroshenko-i-putina-v-milane-gazovyedogovorennosti-562041.html>. – 2014. – 20.10).

В даній ситуації привертає до себе увагу й думка російського політолога Андрія Піонтковського про те, що «проект Новоросії» в первинному варіанті – відрізати від України вісім областей – закритий. І закритий він не тому, що Путін передумав, а тому, що це нереально за всіма параметрами: економічними, військовими, якими завгодно. Але від бажання закрити Україні європейський вектор він анітрохи не відмовився» (<http://m.golos-ameriki.ru/a/milano-sammit-ukraine-gas/2487766.html>. – 2014. – 17.10).

І тут дуже промовистою виглядає вкрай обережна відповідь високопоставленого джерела ЗМІ в керівництві самопроголошених ЛНР і ДНР на питання про те, чи дійсно проект «Новоросія» закритий. Джерело зауважив: «Швидше призупинений, заморожений. На півроку, можливо, на рік» (<http://daily.com.ua/publication>. – 2014. – 17.10).

---

Президент Українського аналітичного центру Олександр Охріменко у своєму коментарі відзначив і те, що ефект від міланських переговорів на собі відчують, в першу чергу, бізнес і прості жителі. «Тепер можна зітхнути вільніше – наше населення взимку не замерзне. Трохи легше буде й бізнесу – адже, хоча багатьом виробникам доведеться купувати газ за досить високими цінами, головне, що він взагалі буде – а відповідно, не доведеться призупиняти роботу підприємств. На зиму це вельми непогані перспективи для нашої економіки», – підкреслив експерт (<http://www.segodnya.ua/politics/pnews/eksperty-glavnyy-itog-peregovorov-poroshenko-i-putina-v-milane-gazovye-dogovorennosti-562041.html>). – 2014. – 20.10).

... Безумовно, можна погодитись з позитивною оцінкою в експертних колах зустрічей Президента України Петра Порошенка у Мілані, констатувати їх ефективність, а також наявність позитивних результатів у відповідності з Мирним планом Президента. Вже перші кроки реалізації цього плану формують атмосферу, в якій неприкрита ворожість, прояви ненависті знаходяться поза логікою конструктивного діалогу і приносять надію на мирне вирішення ситуації на Донбасі.

Звертають також на себе увагу кваліфіковані дипломатичні підходи, що забезпечують успішне сприйняття мирного плану на Заході та позбавляють вагомих аргументів російську сторону у переговорах. Цим самим здійснюються суттєві кроки до мирного врегулювання конфлікту і вирішення надзвичайно гострих економічних проблем у взаємовідносинах нашої держави з Росією.

**С. Горова**  
**с.н.с. ФПУ,**  
**канд. наук із соц. комунікацій**

---

## **Комп'ютерна верстка**

Є. Глушук